

**Дніпропетровський окружний
адміністративний суд**
49089, м. Дніпро, вул. Академіка
Янгеля, 4

Заявник

Громадська організація
«ПЛАТФОРМА ГРОМАДСЬКИЙ
КОНТРОЛЬ»
ел. пошта
gromkontrol.ua@gmail.com
тел.
адреса

ЄДРПОУ 39689459

Представник заявника

БЛОКІНЬ СЕРГІЙ СЕРГІЙОВИЧ
ел. пошта

тел.
адреса

РНОКПП

Відповідач

Управління охорони здоров'я
Кам'янської міської ради
ел. пошта uoz@kam.gov.ua
адреса 51931, Україна,
Дніпропетровська обл., місто
Кам'янське, вулиця Галини
Романової, будинок, 4
ЄДРПОУ 02012740

Заява

ВІДПОВІДЬ НА ВІДЗИВ

1.Вступ

У провадженні Дніпропетровського окружного адміністративного суду перебуває справа № 160/29410/24.

Ознайомившись з відзивом на позовну заяву, вбачається, що Відповідачем так і не

надано жодного доказу чи аргументу яким би підтверджувалось, що запитувана інформація є інформацією з обмеженим доступом або, що вона підлягає обмеженню у порядку ч. 2 ст. 6 Закону України "Про доступ до публічної інформації".

Отже, надаючи оцінку правовідносинам, що склалися у вказаній справі, вважаємо за необхідне звернути увагу суду на таке.

На стор. відзиву Відповідач зазначає, **що фактично Запит Позивача спрямований на вилучення копій первинних документів бухгалтерського обліку.**

Чим саме керувався Відповідач, коли зазначав про те, що запит Позивача спрямований на вилучення документів - не відомо. На підставі яких саме доказів, що наявні в матеріалах справи Відповідач ототожнив поняття інформаційного запиту щодо відкритої публічної інформації та вилучення документів бухгалтерського обліку - також не відомо.

В цілому Відзив на позовну заяву зводиться до цитування загальних положень чинного законодавства України та намагань Відповідача ухилитися від надання інформація, яка є відкритою відповідно до чинного законодавства України, беручи до уваги наступне.

2.Щодо протиправного обмеження доступу до інформації

Так, Відповідачем як у відповіді на інформаційний запит №2106/24 від 02.10.2024, так і у відзиві на позовну заяву помилково віднесено запитувану інформацію до конфіденційної інформації, всупереч нормам Закону України "Про доступ до публічної інформації" та Закону України «Про відкритість використання публічних коштів».

Відповідно до ч. 5 ст. 6 Закону України "Про доступ до публічної інформації" **Не може бути обмежено доступ до інформації про складання, розгляд і затвердження бюджетів, кошторисів розпорядників бюджетних коштів та плани використання бюджетних коштів одержувачів бюджетних коштів, а також їх виконання за розписами, бюджетними програмами та видатками (крім таємних видатків відповідно до статті 31 Бюджетного кодексу України), взяття розпорядниками та одержувачами бюджетних коштів бюджетних зобов'язань** або здійснення розпорядження бюджетними коштами у будь-який інший спосіб, **планування, формування, здійснення та виконання закупівлі товарів, робіт і послуг за бюджетні кошти, у тому числі оборонних закупівель** (крім випадків, якщо окрема інформація про закупівлі товарів, робіт і послуг становить державну таємницю відповідно до Закону України "Про державну таємницю").

Відповідно до п. 7 ч.1 ст. 2 Бюджетного кодексу України **бюджетне зобов'язання** - будь-яке здійснене відповідно до бюджетного асигнування розміщення замовлення, **укладення договору, придбання товару, послуги** чи здійснення інших аналогічних операцій **протягом бюджетного періоду, згідно з якими необхідно здійснити платежі протягом цього ж періоду або у майбутньому.**

Відповідно до п. 11.2 Договору №15-04/2024 (DP05A_06_W) об'єкт - **Реконструкція комплексу будівель Комунального некомерційного підприємства "Міська лікарня №9" за адресою: м. Кам'янське, просп. Аношкіна, 72**, фінансується за рахунок субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам на реалізацію проектів у рамках Програми з відновлення України та кошти місцевих бюджетів.

Відповідно до пункту 6.1. Настанови з визначення вартості будівництва, затвердженої Наказом Міністерства розвитку громад та територій України від 01 листопада 2021 року № 281, встановлено, що при визначенні вартості виконаних обсягів робіт і проведенні взаєморозрахунків за виконані роботи по об'єкту будівництва застосовуються первинні облікові документи "Акт приймання виконаних будівельних робіт" (форма № КБ-2в) і "Довідка про вартість виконаних будівельних робіт та витрати" (форма № КБ-3), які наведено у додатку 36 та додатку 37 цієї Настанови.

. У вказаному акті виконаних робіт зазначається:

- найменування робіт і витрат (У вартості виконаних робіт враховуються прямі витрати, загальновиробничі витрати, кошти на зведення і розбирання тимчасових будівель і споруд, кошти на виконання будівельних робіт у зимовий (літній) період, інші супутні витрати (на відрядження, перевезення працівників, доплати працівникам у зв'язку з втратою часу в дорозі тощо), а також прибуток, адміністративні витрати, кошти на покриття ризиків, на покриття додаткових витрат, пов'язаних з інфляційними процесами, податки, збори, обов'язкові платежі, встановлені законодавством і не враховані складовими вартості будівництва, податок на додану вартість); обґрунтування (шифр і № позиції нормативу); одиниця виміру; кількість; поточна ціна одиниці виміру (грн.), у тому числі: заробітна плата, експлуатація машин та механізмів, заробітна плата машиністів та робітників, зайнятих на ремонті та технічному обслуговуванні; виконано робіт (витрати) (грн.); витрати праці робітників-будівельників на обсяг робіт (люд.-год.); витрати праці робітників, що обслуговують машини, на обсяг робіт (люд.-год.).

Таким чином, загалом, **акт виконаних робіт складається з інформації про обсяг виконаних робіт та їх вартість**, що і було запитано Позивачем.

З системного тлумачення вищезазначених норм та фактичних обставин справи Управління охорони здоров'я Кам'янської міської ради, як розпорядник та одержувач бюджетних коштів не має право обмежувати інформацію щодо взятих на себе бюджетних зобов'язань та здійснення та виконання закупівлі робіт з реконструкції комплексу будівель Комунального некомерційного підприємства "Міська лікарня №9" за адресою: м. Кам'янське, просп. Аношкіна, 72 за бюджетні кошти

Запитувана інформація, а саме акти здачі-приймання виконаних робіт по формі № КБ-2в, довідки про вартість виконаних будівельних робіт по формі № КБ-3 - є інформацією щодо бюджетних зобов'язань, здійснення закупівлі робіт за бюджетні кошти, а також виконання плану використання бюджетних коштів одержувачами бюджетних коштів за бюджетними програмами та видатками, яка не може бути обмежена в силу Закону, та підлягає оприлюдненню, оскільки фінансування

здійснюється за рахунок державного бюджету, відповідно така інформація є відкритою, а обмеження доступу до такої інформації є протиправним.

Крім цього, теза Відповідача, щодо того, що "стаття 3 Закону №183, якою закріплено зміст інформації про використання публічних коштів, що підлягає оприлюдненню, та строки її оприлюднення не містить вимоги щодо оприлюднення актів здачі-приймання виконаних робіт, довідок про вартість виконаних робіт" не відповідає дійсності, оскільки відповідно до абзацу 6 п. 1 ч. 1 ст. 3 Закону України «Про відкритість використання публічних коштів» **Інформація про використання публічних коштів, що підлягає оприлюдненню,** надається за встановленими законодавством України формами та має містити такі відомості у **разі використання коштів Державного бюджету України, бюджету Автономної Республіки Крим та місцевих бюджетів** інформація про стан виконання договорів, укладених у попередні звітні періоди, з усіма додатками, які є їх невід'ємною частиною (предмет договору, виконавець (найменування, ідентифікаційний код юридичної особи, місцезнаходження, прізвище, ім'я та по батькові керівника), вартість договору, ціна за одиницю (за наявності), процедура закупівлі або обґрунтування її відсутності з посиланням на закон, обсяг платежів за договором у звітному періоді, наявність або відсутність претензій і штрафних санкцій, що виникли в результаті виконання договору, **акти виконання договору (акти наданих послуг, приймання-передачі, виконаних робіт) за наявності).**

Тобто, Законом України «Про відкритість використання публічних коштів» чітко визначено, що акти виконання договору (акти наданих послуг, приймання-передачі, виконаних робіт) є інформацією про використання публічних коштів, що підлягає оприлюдненню, оскільки закупівля робіт з реконструкції комплексу будівель Комунального некомерційного підприємства "Міська лікарня №9" за адресою: м. Кам'янське, просп. Аношкіна, 72 здійснюється за рахунок коштів Державного бюджету України та місцевих бюджетів.

3.Щодо протиправного віднесення запитуваної інформації до комерційної таємниці

Теза Відповідача, про те, що запитувана інформація є комерційною таємницею Підрядника - ТОВ "Мейк поінт інжиніринг" також не відповідає дійсності з огляду на наступне:

По-перше, Закон України "Про доступ до публічної інформації" ст. 6 чітко свідчить, що запитувана інформація не може бути комерційною таємницею.

По-друге, відповідно до ст. 505 Цивільного кодексу України комерційною таємницею є інформація, яка є секретною в тому розумінні, що вона в цілому чи в певній формі та сукупності її складових є невідомою та **не є легкодоступною для осіб,** які звичайно мають справу з видом інформації, до якого вона належить, у зв'язку з цим **має комерційну цінність** та була предметом адекватних існуючим обставинам заходів щодо збереження її секретності, вжитих особою, яка законно контролює цю інформацію.

Тобто, комерційну таємницю складає інформація, яка відповідає трьом критеріям одночасно:

- Має реальну або потенційну комерційну цінність — тобто така інформація повинна бути важливою для збереження конкурентної переваги суб'єкта господарювання.
- Невідома третім особам — це означає, що інформація повинна бути закритою від широкого доступу і відома лише обмеженому колу осіб.
- Захищена особою, яка володіє нею — власник інформації має вжити відповідних заходів для її охорони (наприклад, установити режим конфіденційності, обмежити доступ).

Конфіденційність комерційної таємниці полягає в тому, що інформація, яка становить комерційну таємницю, в цілому чи в певній формі та сукупності її складових має бути невідомою та не бути легкодоступною для осіб, які звичайно мають справу з видом інформації, до якого вона належить. Комерційну цінність інформації, яка становить комерційну таємницю, розуміють таким чином, що її використання надає володільцю інформації певні економічні переваги в силу того, що його конкуренти або інші особи такою інформацією не володіють. (Постанова Верховного Суду від 23 листопада 2020 року в справі №910/1759/19)

Закупівля - ДК 021:2015 45454000-4 Реконструкція (Реконструкція комплексу будівель Комунального некомерційного підприємства "Міська лікарня №9" за адресою: м. Кам'янське, просп. Аношкіна, 72. Коригування») (ID: UA-2024-03-06-014001-a) була здійснена за процедурою відкритих торгів з особливостями та розміщена на сайті з публічних закупівель - <https://prozorro.gov.ua>.

Відповідно до ч. 1 ст. 844 ЦКУ якщо робота виконується відповідно до кошторису, складеного підрядником, кошторис набирає чинності та стає частиною договору підряду з моменту підтвердження його замовником.

Як було зазначено нами вище, відповідно до пункту 6.1. Настанови з визначення вартості будівництва, затвердженої Наказом Міністерства розвитку громад та територій України від 01 листопада 2021 року № 281 Акти виконаних здачі-приймання виконаних робіт по формі № КБ-2в складається за формою, що міститься у додатку Зб, тобто є типовою документацією, відповідно не має комерційної цінності.

До того ж запитувана нами інформація базується на кошторисній документації, яку учасник закупівлі UA-2024-03-06-014001-a ТОВ "МЕЙК ПОІНТ ІНЖИНІРИНГ" надав у складі тендерної пропозиції та яка містить дані щодо витрат на матеріально-технічні ресурси, загально - виробничих, поточних цін одиниці виміру, у тому числі заробітної плати, експлуатації машин та механізмів, витрат на виконання робіт, витрат труда робітників, адміністративних витрат, прибутку, тощо та опубліковані у мережі Інтернет на офіційному веб-порталі електронних публічних закупівель [prozorro.gov.ua.](https://prozorro.gov.ua), зокрема за посиланнями <https://prozorro.gov.ua/tender/UA-2024-03-06-014001-a>, знаходиться у відкритому доступі.

При цьому, як було зазначено вище замовником закупівлі є Управління охорони здоров'я Кам'янської міської ради і як розпорядник та одержувач бюджетних коштів, що здійснює закупівлю за бюджетні кошти не має право обмежувати запитовану Позивачем інформацію, адже це суперечить законодавству про прозорість

використання таких коштів.

4.Щодо суспільної важливості запитуваної інформації та особи запитувача

Твердження Відповідача щодо того, що *“а ні запит, а ні позовна заява не містить чіткого обґрунтування в чому полягає суспільна важливість запитуваної інформації, з врахуванням ст. 29 ЗУ “Про інформацію” є такою, що суперечить матеріалам справи та є намаганням Відповідача викривити фактичні обставини справи та уникнути передбаченого законодавством обов’язку надати запитувану інформацію у строки, передбачені Законом України «Про доступ до публічної інформації».*

Так, Позивачем було належно обґрунтовано і в Інформаційному запиті 2106/24 від 02.10.2024, і в позовній заяві суспільну важливість запитуваної інформації, з огляду на те, що відповідно до п. 11.2 Договору №15-04/2024 (DP05A_06_W) **об’єкт - Реконструкція комплексу будівель Комунального некомерційного підприємства "Міська лікарня №9" за адресою: м. Кам'янське, просп. Аношкіна, 72, фінансується за рахунок субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам на реалізацію проектів у рамках Програми з відновлення України та кошти місцевих бюджетів.**

При цьому Проект «Програма з відновлення України» фінансується коштами міжнародних партнерів, а саме відповідно до Фінансової угоди між Україною та Європейським інвестиційним банком (Проект «Програма з відновлення України»), ратифікованої Законом України від 14 липня 2021 р. № 1645-1X.

Відповідно до інформації з сайту <https://spending.gov.ua/>, виконавцю робіт ТОВ "МЕЙК ПОІНТ ІНЖИНІРИНГ" (ЄДРПОУ:35980070) за договором №15-04/2024 (DP05A_06_W) від 26.04.2024, укладеному за результатами закупівлі UA-2024-03-06-014001-а сплачуються бюджетні кошти.

9 470 271,86 були витрачені за рахунок субвенцій з державного бюджету на Реконструкцію комплексу будівель Комунального некомерційного підприємства "Міська лікарня №9" за адресою: м. Кам'янське, просп. Аношкіна, 72, до якої також залучені кошти міжнародних партнерів, відповідно громадськість має право знати, на що планується витратити дані кошти, зокрема шляхом отримання актів здачі-приймання виконаних робіт.

Отже прозорість і відсутність корупційної складової буде впливати на кошти які міжнародні партнери будуть виділяти на відновлення України та на їх довіру до України.

Крім того, визначаючи те, чи є інформація суспільно необхідною, необхідно враховувати: особу запитувача. Якщо інформацію запитує журналіст або особа, яка, користуючись сучасними засобами комунікації, створює площадку для суспільного обговорення важливих питань, систематично інформує суспільство про суспільні події, представник громадської організації, це є додатковим аргументом на користь наявності суспільного інтересу запитуваної інформації.

Громадська організація “Платформа Громадський контроль” є достатньо відомою

громадською організацію у м. Дніпрі та Україні, утвореною небайдужими членами територіальної громади міста. Багато публікацій на соціально-важливі теми мали більше 20 000 переглядів (кожна) в соціальних мережах та ютуб-каналі організації.

Відповідно до п. 2.1 Статуту, метою діяльності організації є сприяння на громадських засадах забезпеченню системного запобігання, виявленню та припиненню корупційних правопорушень, слідкування за неухильним додержанням посадовими особами органів державної влади та органів місцевого самоврядування, при здійсненні ними своїх повноважень, вимог чинного законодавства.

Громадська організація є позивачем в десятках судових справ пов'язаних із захистом важливих для суспільства і громади Дніпра питань, що підтверджується відкритими відомостями веб-сайтів судової влади та ЄДРСР. Організація регулярно висвітлює результати судових процесів та в цілому дотична до правових подій в державі.

Європейською Комісією було складено Висновок (https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/opinion-ukraines-application-membership-european-union_en) відносно заявки України на членство в Європейському Союзі. Відповідно до цього Висновку зазначається про важливу роль Українського громадянського суспільства в просуванні реформ та спостереження за їх впровадженням.

Оскільки інформацію запитує громадська організація, яка, користуючись сучасними засобами комунікації, створює площадку для суспільного обговорення важливих питань, систематично інформує суспільство про суспільні події, це є додатковим аргументом на користь наявності суспільного інтересу запитуваної інформації.

Що більш важливо, спір у зазначеній справі стосується суспільно значущої теми, адже у даному випадку мова йде дієвий контроль за надходженням та витрачанням бюджетних коштів, в тому числі і **коштів міжнародних партнерів** під час здійснення Реконструкції комплексу будівель Комунального некомерційного підприємства "Міська лікарня №9" за адресою: м. Кам'янське, просп. Аношкіна, 72, а тому вказана тема є дуже суспільно значущою для жителів територіальної громади м. Кам'янське, крім цього реконструкція здійснюється щодо будівлі Міської лікарні №9 що є об'єктом громадського призначення, соціальної сфери, що має вплив на життєдіяльність населення.

Беручи до уваги викладене, керуючись ст. 159, 164 КАС України, –

ПРОСИМО:

1. Долучити відповідь на відзив до матеріалів справи;
2. Задовольнити заявлені позовні вимоги в повному обсязі.

Додатки:

25.11.2024, **БЛОКІНЬ СЕРГІЙ СЕРГІЙОВИЧ**