

**Дніпропетровський окружний  
адміністративний суд**  
49089, м. Дніпро, вул. Академіка  
Янгеля, 4

**Позивач**

Громадська організація  
"Платформа Громадський  
контроль"  
ел. пошта  
gromkontrol.ua@gmail.com  
тел.  
адреса

ЄДРПОУ

**Представник позивача**  
БЛОКІНЬ СЕРГІЙ СЕРГІЙОВИЧ  
ел. пошта

тел.  
адреса

РНОКПП

**Відповідач**

Управління охорони здоров'я  
Кам'янської міської ради  
ел. пошта uoz@kam.gov.ua  
тел. 380973542151  
адреса Дніпропетровська обл.,  
місто Кам'янське, вулиця Галини  
Романової, будинок, 4  
ЄДРПОУ 02012740

Позов **не містить** вимог  
майнового характеру

**Позовна заява**

# про визнання дій/бездіяльності протиправними, зобов'язання вчинити певні дії

## 1. Обставини справи

Відповідно до п. 1.1 Статуту, Громадська організація «Платформа Громадський Контроль» (надалі - Позивач) є громадською організацією, яка об'єднує громадян України на засадах вільності, рівноправності.

Відповідно до п. 2.1 Статуту, метою діяльності організації є сприяння на громадських засадах забезпеченню системного запобігання, виявленню та припиненню корупційних правопорушень, слідкування за неухильним додержанням посадовими особами органів державної влади та органів місцевого самоврядування, при здійсненні ними своїх повноважень, вимог чинного законодавства.

Відповідно до абз. 3 п. 2.2. Статуту, організація ставить перед собою завдання сприяти реалізації принципів демократії, верховенства права, дотримання прав та інтересів людини і громадянина в усіх сферах життя, соціальної солідарності громадян та соціальної справедливості.

### Завданнями ГО «Платформа Громадський контроль» зокрема є:

- сприяння реалізації принципів демократії, верховенства права, дотримання прав та інтересів людини та громадянина в усіх сферах життя, соціальної солідарності громадян та соціальної справедливості;
- сприяння виявленню проявів корупції та неефективного керівництва (управління);
- консолідація зусиль щодо проведення громадських слухань та встановлення рівня корумпованості, корупційних схем та пошук відповідальних осіб;
- доведення до відома громадян отриманих на публічні запити відомостей щодо корумпованості органів місцевого самоврядування, висвітлення у засобах масової інформації отриманих документів та схем, будь-яких проявів корупції, марнотратства, неефективного управління (менеджменту), відсутності покарання.

Для реалізації мети та завдань, передбачених Статутом, Позивач має право в установленому Законом порядку, зокрема, запитувати та отримувати публічну інформацію, інформувати населення через засоби масової інформації про виявлення та усунення проявів корупції та неефективного керівництва (управління) в органах місцевого самоврядування, одержувати від органів державної влади та місцевого самоврядування інформацію, необхідну для реалізації своїх цілей та завдань.

**02.10.2024** - Громадською організацією «Платформа Громадський Контроль», реалізуючи завдання та цілі, передбачені Статутом, **було направлено Інформаційний запит № 2107 на доступ до інформації, вихідний номер: № 2107/24 від 02.10.2024** (надалі - Інформаційний запит № 2107/24 від 02.10.2024) на адресу Голови Кам'янської міської ради Білоусова А. Л. щодо отримання публічної інформації.

Відповідно до Інформаційного запиту №2107/24 від 02.10.2024, Громадською організацією «Платформа Громадський Контроль» у строки, визначені Законом України «Про доступ до публічної інформації», **було запитано:**

*“Копії всіх актів здачі-приймання виконаних робіт по формі № КБ-2в за ідентифікатором закупівлі UA-2024-03-06-006965-а відповідно до договору від 26.04.2024 № №16-04/2024 (P05B\_03\_W), який укладено Управління охорони здоров'я Кам'янської міської ради (ЄДРПОУ:02012740) по об'єкту «Реконструкція комплексу будівель Комунального некомерційного підприємства «Міська лікарня швидкої медичної допомоги» за адресою: м. Кам'янське, вул. В'ячеслава Чорновола, 79А», підписаних станом на 2 жовтня 2024 року.*

*Копії всіх довідок про вартість виконаних будівельних робіт по формі № КБ-3 за ідентифікатором закупівлі UA-2024-03-06-006965-а відповідно до договору від 26.04.2024 № 16-04/2024 (P05B\_03\_W), який укладено Управління охорони здоров'я Кам'янської міської ради (ЄДРПОУ:02012740) по об'єкту «Реконструкція комплексу будівель Комунального некомерційного підприємства «Міська лікарня швидкої медичної допомоги» за адресою: м. Кам'янське, вул. В'ячеслава Чорновола, 79А», підписаних станом на 2 жовтня 2024 року».*

**У відповідь на вищезазначений запит** Управлінням охорони здоров'я Кам'янської міської ради було надано лист-відповідь від 09.10.2024 року №01-213ПІ відповідно до якого **Відповідачем надано неповну запитувану інформацію.**

## **2. Аргументація Управління охорони здоров'я Кам'янської міської ради при наданні неповної запитуваної інформації.**

Надаючи неповну запитувану публічну інформацію, Управлінням охорони здоров'я Кам'янської міської ради вказано, що інформація, що міститься в актах ф. КБ-2в, крім інформації, яка підпадає під ознаки відкритої інформації Управління, як розпорядника бюджетних коштів, міститься інформація бухгалтерського обліку суб'єкта господарювання, яка є комерційною таємницею підрядника, зазначивши наступне:

*“Інформація щодо приймання управлінням обсягів робіт та загальної суми оплати за актом за рахунок бюджетних коштів є відкритою, а інформація підрядника в розрізі витрат на матеріально-технічні ресурси, загальнопромислових, адміністративних витрат, прибутку, податків та зборів, передбачених законодавством України, та врахованих в актах на підставі даних бухгалтерського обліку суб'єкта господарювання*

*є інформацією, доступ до якої обмежується самим суб'єктом господарювання задля захисту інтересів цього суб'єкту. Розголошення цієї інформації шляхом надання копій документів може завдати істотної шкоди цим інтересам. зокрема несанкціонованому законодавством втручанню осіб, які не наділені відповідно до Закону відповідними повноваженнями та компетенцією, пов'язаними зі здійсненням контрольних функцій, в фінансово-господарську діяльність суб'єкта”.*

**В результаті чого, Відповідачем було надано неповну запитувану інформацію, а саме акти здачі-приймання виконаних робіт по формі № КБ-2в не містять інформації щодо цін на матеріальні ресурси їх кількості, вартості транспортування та заготівельно-складських витрат, також Відповідачем було обмежено інформацію щодо загальновиробничих витрат, адміністративних витрат, прибутку, податків та зборів, передбачених законодавством України.**

Проаналізувавши дану тезу, очевидним є факт, що дане твердження повністю суперечить положенням чинного законодавства, беручи до уваги таке.

### **3. Правове обґрунтування в частині протиправного ненадання запитуваної інформації**

#### **3.1 Щодо відкритості запитуваної інформації**

Закон України “Про доступ до публічної інформації” **прямо передбачає неможливість обмеження доступу до інформації** взяття розпорядниками та одержувачами бюджетних коштів бюджетних зобов'язань, здійснення та виконання закупівлі товарів, робіт і послуг за бюджетні кошти, зокрема така інформація міститься в запитуваних Громадською організацією “Платформа Громадський контроль” актах здачі-приймання виконаних робіт по формі № КБ-2в, довідках про вартість виконаних будівельних робіт по формі № КБ-3.

Так, відповідно до ч. 5 ст. 6 Закону України “Про доступ до публічної інформації” **Не може бути обмежено доступ до інформації про складання, розгляд і затвердження бюджетів, кошторисів розпорядників бюджетних коштів та плани використання бюджетних коштів одержувачів бюджетних коштів, а також їх виконання за розписами, бюджетними програмами та видатками** (крім таємних видатків відповідно до статті 31 Бюджетного кодексу України), **взяття розпорядниками та одержувачами бюджетних коштів бюджетних зобов'язань** або здійснення розпорядження бюджетними коштами у будь-який інший спосіб, **планування, формування, здійснення та виконання закупівлі товарів, робіт і послуг за бюджетні кошти, у тому числі оборонних закупівель** (крім випадків, якщо окрема інформація про закупівлі товарів, робіт і послуг становить державну таємницю відповідно до Закону України “Про державну таємницю”).

Відповідно до п. 7 ч.1 ст. 2 Бюджетного кодексу України **бюджетне зобов'язання** - будь-яке здійснене відповідно до бюджетного асигнування розміщення замовлення, **укладення договору, придбання товару, послуги чи здійснення інших аналогічних операцій протягом бюджетного періоду, згідно з якими необхідно здійснити платежі протягом цього ж періоду або у майбутньому.**

Відповідно до п. 11.2 Договору № 16-04/2024 (P05B\_03\_W) об'єкт - **Реконструкція («Реконструкція комплексу будівель Комунального некомерційного підприємства «Міська лікарня швидкої медичної допомоги» за адресою: м. Кам'янське, вул. В'ячеслава Чорновола, 79А»**, фінансується за рахунок субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам на реалізацію проектів у рамках Програми з відновлення України та кошти місцевих бюджетів.

Порядок надання субвенції визначається Постановою Кабінету Міністрів України від 15 грудня 2021 р. № 1324 та Угодою про передачу коштів позики №13110-05/139 від 28 вересня 2023 року між Міністерством фінансів України, Міністерством розвитку громад, територій та інфраструктури України, Кам'янською міською радою та Управлінням охорони здоров'я Кам'янської міської ради, укладеною відповідно до Фінансової угоди між Україною та Європейським інвестиційним банком (Проект «Програма з відновлення України»), ратифікованої Законом України від 14 липня 2021 р. № 1645-1X, за погодженням з Мінінфраструктури та Мінфіном.

Посилання на закупівлю: <https://prozorro.gov.ua/tender/UA-2024-03-06-006965-a>

*З аналізу даних норм та фактичних обставин справи вбачається, що Управління охорони здоров'я Кам'янської міської ради, як розпорядник та одержувач бюджетних коштів не має право обмежувати інформацію щодо взятих на себе бюджетних зобов'язань, здійснення та виконання закупівлі робіт з реконструкції комплексу будівель Комунального некомерційного підприємства «Міська лікарня швидкої медичної допомоги» за адресою: м. Кам'янське, вул. В'ячеслава Чорновола, 79А за бюджетні кошти .*

*Запитувана інформація, а саме акти здачі-приймання виконаних робіт по формі № КБ-2в, довідки про вартість виконаних будівельних робіт по формі № КБ-3 - є інформацією щодо здійснення закупівлі робіт за бюджетні кошти, а також виконання плану використання бюджетних коштів одержувачами бюджетних коштів за бюджетними програмами та видатками, яка не може бути обмежена в силу Закону, відповідно така інформація є відкритою.*

**3.2 Щодо незастосування розпорядником інформації під час віднесення будь-якої інформації до публічної інформації з обмеженим доступом “трискладового тесту”**

Відповідно до ч. 2 ст. 1 Закону України “Про доступ до публічної інформації” **публічна інформація є відкритою**, крім випадків, встановлених законом.

Обмеження доступу до інформації здійснюється відповідно до закону при дотриманні сукупності вимог, визначених п. 1-3 ч. 2 ст. 6 Закону України “Про доступ до публічної інформації”. **Обмеження доступу** до конкретної інформації допускається за умови застосування її розпорядником у **сукупності вимог п. 1-3 ч. 2 ст. 6** Закону України “Про доступ до публічної інформації”, а саме:

- виключно в інтересах національної безпеки, територіальної цілісності або громадського порядку;
- розголошення інформації може завдати істотної шкоди;
- шкода від оприлюднення такої інформації переважає суспільний інтерес.

Отже, вказані вимоги складають собою «трискладовий тест», який має застосовуватися розпорядником інформації під час віднесення будь-якої інформації до публічної інформації з обмеженим доступом. За умови додержання сукупності всіх трьох підстав може бути обмежено доступ до інформації (постанова Пленуму Вищого адміністративного суду України від 29 вересня 2016 року №10 «Про практику застосування адміністративними судами законодавства про доступ до публічної інформації»)

Відповідно до Постанови КАС у складі Верховного Суду від 21 вересня 2018 року у справі № 820/5938/16 з аналізу статті 6 Закону № 2939-VI вбачається можливість розпорядника інформації обмежувати доступ до запитованої інформації виключно при дотриманні визначених вимог. Тобто, розпорядник у відповіді на запит вказує, якому саме з інтересів загрожує розголошення запитованої інформації, в чому полягає істотність шкоди цим інтересам від її розголошення, чому шкода від оприлюднення такої інформації переважає право громадськості знати цю інформацію. Лише тоді дана відмова буде вважатися обґрунтованою та такою, що здійснена у відповідності до норм Закону № 2939-VI.

Аналогічна правова позиція викладена у постанові Верховного Суду від 18 липня 2019 року у справі №554/11837/14-а та впливає з постанови Великої Палати Верховного Суду від 10 грудня 2019 року у справі №9901/249/19, постанови Верховного Суду від 30.01.2020 року у справі №806/1959/16.

**У надісланій відповіді жодної з трьох вказаних обставин не доведено, відтак обмеження інформації в даному випадку є протиправним.**

### **3.3 Щодо помилкового віднесення запитованої інформації до комерційної таємниці**

Відповідно до ч. 2 ст. 1 Закону України “Про доступ до публічної інформації” **публічна інформація є відкритою**, крім випадків, встановлених законом.

Відповідно до ч.1 ст. 6 Закону України “Про доступ до публічної інформації” інформацією з обмеженим доступом є: 1) конфіденційна інформація; 2) таємна інформація; 3) службова інформація.

Відповідно до ч. 1 ст. 7 Закону України “Про доступ до публічної інформації” конфіденційна інформація - інформація, доступ до якої обмежено фізичною або юридичною особою, крім суб'єктів владних повноважень, та яка може поширюватися у визначеному ними порядку за їхнім бажанням відповідно до передбачених ними умов. Не може бути віднесена до конфіденційної інформація, зазначена в частині першій і другій статті 13 цього Закону.

Відповідно до ст. 505 Цивільного кодексу України комерційною таємницею є інформація, яка є секретною в тому розумінні, що вона в цілому чи в певній формі та сукупності її складових є невідомою та **не є легкодоступною для осіб**, які звичайно мають справу з видом інформації, до якого вона належить, у зв'язку з цим має комерційну цінність та була предметом адекватних існуючим обставинам заходів щодо збереження її секретності, вжитих особою, яка законно контролює цю інформацію.

Згідно до частин 1 та 2 статті 162 Господарського кодексу України, суб'єкт господарювання, що є володільцем технічної, організаційної або іншої комерційної інформації, має право на захист від незаконного використання цієї інформації третіми особами, за умов, що ця інформація має комерційну цінність у зв'язку з тим, що вона невідома третім особам і до неї немає вільного доступу інших осіб на законних підставах, а володільць інформації вживає належних заходів до охорони її конфіденційності.

**З системного аналізу вказаних правових норм випливає, що необхідною умовою для обмеження доступу до інформації є факт відсутності вільного доступу до такої інформації інших осіб на законних підставах.**

Закупівля - ДК 021:2015 45454000-4 Реконструкція («Реконструкція комплексу будівель Комунального некомерційного підприємства «Міська лікарня швидкої медичної допомоги» за адресою: м. Кам'янське, вул. В'ячеслава Чорновола, 79А». Корикування 1.) (ID: UA-2024-03-06-006965-a) була здійснена за процедурою відкритих торгів з особливостями та розміщена на сайті з публічних закупівель - <https://prozorro.gov.ua> .

Під час дії воєнного стану замовники, що зобов'язані здійснювати публічні закупівлі товарів, робіт і послуг відповідно до Закону України “Про публічні закупівлі”,

проводять закупівлі з урахуванням Постанови Кабінету Міністрів України від 12 жовтня 2022 р. № 1178 “Про затвердження особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України “Про публічні закупівлі”, на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування” (далі- Постанова від 12 жовтня 2022 р. № 1178) та з дотриманням принципів здійснення публічних закупівель, визначених Законом.

Відповідно до п. 31 Постанови від 12 жовтня 2022 р. № 1178 тендерна пропозиція подається в електронній формі через електронну систему закупівель шляхом заповнення електронних форм з окремими полями, у яких зазначається інформація про ціну, інші критерії оцінки (у разі їх встановлення замовником), інформація від учасника процедури закупівлі про його відповідність кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріям (у разі їх (його) встановлення, наявність/відсутність підстав, установлених у пункті 47 цих особливостей і в тендерній документації, та шляхом завантаження необхідних документів, що вимагаються замовником у тендерній документації.

Відповідно до ч. 5 ст. 10 Закону України “Про публічні закупівлі” доступ до інформації, оприлюдненої в електронній системі закупівель, є безоплатним та вільним. Інформація про закупівлю, визначена цим Законом, розміщується в електронній системі закупівель безоплатно через авторизовані електронні майданчики.

Так, учасником закупівлі UA-2024-03-06-006965-а ТОВ "МЕЙК ПОІНТ ІНЖИНІРИНГ" складі тендерної пропозиції було подана кошторисна документація, які містять дані щодо витрат на матеріально-технічні ресурси, загально - виробничих, поточних цін одиниці виміру, у тому числі заробітної плати, експлуатації машин та механізмів, витрат на виконання робіт, витрат труда робітників, адміністративних витрат, прибутку, тощо та опубліковані у мережі Інтернет на офіційному веб-порталі електронних публічних закупівель [prozorro.gov.ua.](https://prozorro.gov.ua), зокрема за посиланнями <https://prozorro.gov.ua/tender/UA-2024-03-06-006965-a>, знаходиться у відкритому доступі.

**Оскільки необхідною умовою для обмеження доступу до інформації є факт відсутності вільного доступу до такої інформації інших осіб на законних підставах, а інформація щодо витрат на матеріально-технічні ресурси, загально - виробничих, поточних цін одиниці виміру, у тому числі заробітної плати, експлуатації машин та механізмів, витрат на виконання робіт, витрат труда робітників, адміністративних витрат, прибутку, тощо була самостійно опублікована ТОВ "МЕЙК ПОІНТ ІНЖИНІРИНГ" складі тендерної пропозиції, відповідно така інформація не може вважатись конфіденційною, в свою чергу, запитувана інформація має лише підтвердити факт виконання робіт за заздальгідь опублікованими підрядником цінами.**

### **3.4 Додаткові аргументи на користь відкритості запитуваної інформації**



Крім цього, станом на сьогодні законодавець прямо передбачив обов'язок замовника щодо опублікування інформації про кількість використаного матеріального ресурсу, його відпускну ціну, а також вартість транспортування та заготівельно-складські витрати.

23.10.2024 року набрав чинності Закон України "Про внесення змін до Закону України "Про публічні закупівлі" щодо забезпечення оприлюднення замовниками у електронній системі закупівель інформації про ціни на матеріальні ресурси під час закупівель послуг з поточного ремонту та робіт з будівництва (прозоре будівництво) №11057, відповідно до якого були внесені зміни до ч. 1 ст. 41 Закону України "Про публічні закупівлі".

Так, відповідно до цієї статті **невід'ємними додатками до договору про закупівлю** послуг з поточного ремонту, **робіт з нового будівництва, реконструкції, реставрації, капітального ремонту об'єкта будівництва є документи, що містять інформацію про ціни на матеріальні ресурси.**

У документах, що містять інформацію про ціни на матеріальні ресурси, **обов'язково має зазначатися така інформація:** найменування матеріального ресурсу (з характеристиками), одиниця його виміру, **кількість, відпускну ціна, а також вартість транспортування та заготівельно-складські витрати**, а також країна походження товару щодо кожної номенклатурної позиції. Такі документи можуть містити іншу інформацію.

Також відповідно до п. 10 ч.1 ст. 10 Закону України "Про доступ до публічної інформації" замовник самостійно та безоплатно через авторизовані електронні майданчики оприлюднює в електронній системі закупівель у порядку, встановленому Уповноваженим органом та цим Законом, інформацію про закупівлю, а саме договір про закупівлю та всі додатки до нього (у тому числі документи, що містять інформацію про ціни на матеріальні ресурси) у машинозчитувальному форматі (у разі оприлюднення договору про закупівлю, зазначеного в абзаці другому частини першої статті 41 цього Закону) - протягом трьох робочих днів з дня його укладення

Отже, на рівні закону тепер передбачено відкритість та доступність цієї інформації шляхом її опублікування через авторизовані електронні майданчики в електронній системі закупівель, доступ до якої є безоплатним і вільним.

#### **4. Щодо суспільної важливості запитуваної інформації**

Пунктом 6.4 Постанови Пленуму ВАСУ від 29.09.2016 року № 10 передбачено, що при визначенні того, чи є суспільний інтерес в отриманні інформації, суди повинні враховувати таке.

*З урахуванням положень частини другої статті 29 Закону України "Про інформацію" предметом суспільного інтересу вважається інформація, яка свідчить про загрозу державному суверенітету, територіальній цілісності України; забезпечує реалізацію конституційних прав, свобод і обов'язків; свідчить про можливість порушення прав людини, введення громадськості в оману, шкідливі екологічні та*

*інші негативні наслідки діяльності (бездіяльності) фізичних або юридичних осіб тощо.*

*Перелік видів інформації, що може бути предметом суспільного інтересу, не є вичерпним.*

Відповідно до п. 6.4. Постанови пленуму Вищого Адміністративного суду України від 29.09.2016 № 10: Перелік видів інформації, що може бути предметом суспільного інтересу, не є вичерпним. Так, наприклад, **інформація може вважатись суспільно необхідною, якщо її поширення сприяє:**

- **дієвому контролю за надходженням та витрачанням публічних коштів, розпорядженням державним або комунальним майном, розподіленням соціальних благ;**
- **запобіганню розтраті, привласненню публічних коштів і майна, запобіганню незаконному особистому збагаченню публічних службовців;**

З огляду на характер суспільно необхідної інформації законодавство не надає вичерпного визначення цього поняття. Гнучкість законодавства в цьому аспекті виправдано надає судам можливість визначати, чи є конкретна інформація суспільно необхідною, з урахуванням індивідуальних обставин справи.

Таким чином, оцінюючи конкретну інформацію на предмет наявності суспільного інтересу до неї, суди повинні застосовувати певні критерії.

Так, наприклад, інформація може вважатись суспільно необхідною, якщо її поширення сприяє зокрема:

- дискусії з питань, що хвилюють суспільство чи його частину, необхідності роз'яснення питань, які важливі для актуальної суспільної дискусії;
- з'ясуванню та розумінню причин, які лежать в основі рішень, які приймає державний орган, орган місцевого самоврядування, його службова чи посадова особа;
- посиленню підзвітності і підконтрольності влади суспільству загалом, у тому числі шляхом забезпечення прозорості процесу підготовки і прийняття владних рішень;
- виявленню шкідливих для людини наслідків діяльності (бездіяльності) фізичних або юридичних осіб;
- інформуванню про діяльність органів публічної влади (державних органів, органів місцевого самоврядування), про їхні внутрішні правила, організацію роботи тощо;
- інформуванню про діяльність та поведінку публічних осіб, тобто осіб, які обіймають посади публічної служби та/або користуються публічними ресурсами, а також, у ширшому значенні, осіб, які відіграють певну роль у громадському житті - в політиці, економіці, мистецтві, соціальній сфері, спорті чи у будь-якій іншій сфері;
- викриттю недоліків у діяльності органів публічної влади, їхніх працівників;
- виявленню порушень прав людини, зловживання владою, корупційних правопорушень, неетичної поведінки публічних службовців, невиконання (чи неналежного, недбалого виконання) ними своїх обов'язків, дискримінації за будь-якою ознакою;
- виявленню фактів введення громадськості в оману.

**Кожен з перерахованих критеріїв може бути застосовано до запитуваної інформації, що свідчить про її суспільну значущість та важливість.**

Як вже зазначалося, Громадською організацією «Платформа Громадський контроль» здійснюється суспільний контроль за виконанням своїх обов'язків органами державної влади та місцевого самоврядування, та як використовуються бюджетні кошти. Мета діяльності громадської організації - відстоювання суспільних інтересів, зокрема сприяння розвитку правової держави в Україні та забезпечення правопорядку.

Запитувана інформація безумовно привертає увагу суспільства, та становить суспільний інтерес, з огляду на те, що Відповідно до п. 11.2 Договору № 16-04/2024 (P05B\_03\_W) об'єкт - **Реконструкція («Реконструкція комплексу будівель Комунального некомерційного підприємства «Міська лікарня швидкої медичної допомоги» за адресою: м. Кам'янське, вул. В'ячеслава Чорновола, 79А»**, фінансується за рахунок субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам на реалізацію проектів у рамках Програми з відновлення України та кошти місцевих бюджетів.

Порядок надання субвенції визначається Постановою Кабінету Міністрів України від 15 грудня 2021 р. № 1324 та Угодою про передачу коштів позики №13110-05/139 від 28 вересня 2023 року між Міністерством фінансів України, Міністерством розвитку громад, територій та інфраструктури України, Кам'янською міською радою та Управлінням охорони здоров'я Кам'янської міської ради, укладеною відповідно до Фінансової угоди між Україною та **Європейським інвестиційним банком (Проект «Програма з відновлення України»)**, ратифікованої Законом України від 14 липня 2021 р. № 1645-IX, за погодженням з Мінінфраструктури та Мінфіном.

Відповідно до інформації з сайту <https://spending.gov.ua/>, виконавцю робіт ТОВ "МЕЙК ПОІНТ ІНЖИНІРИНГ" (ЄДРПОУ:35980070) за договором № 16-04/2024 (P05B\_03\_W) від 26.04.2024, укладеному за результатами закупівлі UA-2024-03-06-006965-а сплачуються бюджетні кошти.

**Дата оплати - 07.09.2024**

**Сума - 4 855 304.90**

**№Транзакції - 288676380**

**Посилання - [spending.gov.ua/new/disposers/02012740/transactions/288676380](https://spending.gov.ua/new/disposers/02012740/transactions/288676380)**

**Всього - 4 855 304.90**

**4 855 304.90 були витрачені за рахунок субвенцій з державного бюджету на Реконструкцію комплексу будівель Комунального некомерційного підприємства «Міська лікарня швидкої медичної допомоги» за адресою: м. Кам'янське, вул. В'ячеслава Чорновола, 79А, до якої також залучені кошти міжнародних партнерів, відповідно громадськість має право знати, на що планується витрачати дані кошти, зокрема шляхом отримання актів здачі-приймання виконаних робіт.**

**Отже прозорість і відсутність корупційної складової буде впливати на кошти які міжнародні партнери будуть виділяти на відновлення України та на їх довіру до України.**

## **5. Загальні висновки**

Відповідно до статті 19 Загальної декларації прав людини, прийнятої і проголошеної резолюцією 217 А (III) Генеральної Асамблеї ООН від 10 грудня 1948 року та статті 10 Конвенції з прав людини і основоположних свобод від 04 листопада 1950 року кожна людина має право безперешкодно шукати, одержувати і поширювати інформацію та ідеї будь-якими засобами і незалежно від державних кордонів.

Конвенція Ради Європи про доступ до офіційних документів (ратифікована Законом №

631-ІХ від 20.05.2020) надає право кожному, без дискримінації за будь-якою ознакою, на доступ, за вимогою, до офіційних документів, що знаходяться в розпорядженні державних органів. Під поняттям «офіційні документи» розуміється будь-яка інформація, записана в будь-якій формі, складена або отримана, та яка перебуває у розпорядженні державних органів.

Відповідно до ст. ст. 19, 40 та 68 Конституції України, органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Основним та іншими законами. Їх має кожен неухильно додержуватися, не посягати на права і свободи, честь і гідність інших людей. З іншого боку, усі мають право направляти індивідуальні чи колективні письмові звернення або особисто звертатися до органів державної влади, органів місцевого самоврядування та посадових і службових осіб цих органів, що зобов'язані розглянути звернення і дати обґрунтовану відповідь у встановлений законом строк.

Право на інформацію також закріплене у ст. 34 Конституції та ст. 5 Закону «Про інформацію». Воно передбачає можливість вільного одержання, використання, поширення, зберігання та захисту інформації, необхідної для реалізації своїх прав, свобод і законних інтересів.

Згідно зі ст. ст. 5, 19 Закону «Про доступ до публічної інформації» доступ до інформації забезпечується шляхом надання інформації за запитами на інформацію. Запитувач має право звернутися до розпорядника інформації із запитом на інформацію, незалежно від того, стосується ця інформація його особисто чи ні, без пояснення причини подання запиту.

Відповідно до частин 1, 2 статті 7 Закону України «Про інформацію», право на інформацію охороняється законом. Держава гарантує всім суб'єктам інформаційних відносин рівні права і можливості доступу до інформації.

Ніхто не може обмежувати права особи у виборі форм і джерел одержання інформації, за винятком випадків, передбачених законом.

**Суб'єкт інформаційних відносин може вимагати усунення будь-яких порушень його права на інформацію.**

Обов'язки розпорядників інформації визначені статтею 14 Закону України. «Про доступ до публічної інформації» згідно з якою розпорядники інформації зобов'язані: оприлюднювати інформацію, передбачену цим та іншими законами; систематично вести облік документів, що знаходяться в їхньому володінні; вести облік запитів на інформацію; визначати спеціальні місця для роботи запитувачів з документами чи їх копіями, а також надавати право запитувачам робити виписки з них, фотографувати, копіювати, сканувати їх, записувати на будь-які носії інформації тощо; мати спеціальні структурні підрозділи або призначати відповідальних осіб для забезпечення доступу запитувачів до інформації та оприлюднення інформації; надавати та оприлюднювати достовірну, точну та повну інформацію, а також у разі потреби перевіряти правильність та об'єктивність наданої інформації і оновлювати оприлюднену інформацію.

Частинами 1-2 статті 19 Закону України «Про доступ до публічної інформації» визначено, що запит на інформацію - це прохання особи до розпорядника інформації

надати публічну інформацію, що знаходиться у його володінні.

**Запитувач має право звернутися до розпорядника інформації із запитом на інформацію незалежно від того, стосується ця інформація його особисто чи ні, без пояснення причини подання запиту.**

**Запит на інформацію має містити:**

- ім'я (найменування) запитувача, поштову адресу або адресу електронної пошти, а також номер засобу зв'язку, якщо такий є;
- загальний опис інформації або вид, назву, реквізити чи зміст документа, щодо якого зроблено запит, якщо запитувачу це відомо; підпис і дату за умови подання запиту в письмовій формі.

**Таким чином, Громадською організацією «Платформа Громадський Контроль» було правомірно надіслано інформаційний запит № 2107/24 від 02.10.2024 року, який оформлено відповідно до вимог закону, що сторонами не заперечується.**

Відповідно, у розпорядника інформації - Управління охорони здоров'я Кам'янської міської ради - виник обов'язок надати **достовірну, точну та повну** запитувану інформацію у строки, передбачені Законом України «Про доступ до публічної інформації».

Також варто звернути увагу, що запитувана ГО «Платформа Громадський контроль» інформація, не є інформацією з обмеженим доступом відповідно до частини 5 ст. 6 Закону України "Про доступ до публічної інформації", а висновки Відповідача про віднесення даної інформації до конфіденційною повністю нівелюються тим, що інформація, яка міститься в актах здачі-приймання виконаних робіт по формі № КБ-2в та довідках про вартість виконаних будівельних робіт по формі № КБ-3, які запитувались Позивачем, зокрема в розрізі витрат на матеріально-технічні ресурси, загально - виробничих, поточних цін одиниці виміру, у тому числі заробітної плати, експлуатації машин та механізмів, витрат на виконання робіт, витрат труда робітників, адміністративних витрат, прибутку, тощо опублікована у відповідності з процедурою, передбаченою Законом України "Про публічні закупівлі" та Постановою від 12 жовтня 2022 р. № 1178 у мережі Інтернет на офіційному веб-порталі електронних публічних закупівель prozorro.gov.ua., знаходиться у відкритому доступі, відповідно така інформація не може вважатись конфіденційною.

Що більш важливо, спір у зазначеній справі стосується суспільно значущої теми, адже у даному випадку мова йде дієвий контроль за надходженням та витрачанням бюджетних коштів, в тому числі і коштів міжнародних партнерів під час здійснення Реконструкції комплексу будівель Комунального некомерційного підприємства «Міська лікарня швидкої медичної допомоги» за адресою: м.

Кам'янське, вул. В'ячеслава Чорновола, 79А, а тому вказана тема є дуже суспільно значущою для жителів територіальної громади м. Кам'янське, крім цього ?? реконструкція здійснюється щодо будівлі Міської лікарні швидкої медичної допомоги що є об'єктом громадського призначення, соціальної сфери, що має вплив на життєдіяльність населення.

Дії Відповідача та їхня аргументація, що полягають у ненаданні запитуваної у інформаційному запиті ГО «Платформа Громадський Контроль» публічної інформації за своєю суттю є **обмеженням доступу до публічної інформації під час воєнного стану.**

Звісно, в умовах воєнного стану можливе існування ситуацій, коли робота державного органу або органу місцевого самоврядування неможлива взагалі у зв'язку з бойовими діями або тимчасовою окупацією безпосередньо біля населеного пункту (або власне в цьому пункті), де знаходиться розпорядник. Однак воєнний час не скасовує необхідність дотримання закону. **Розпорядники повинні адекватно обґрунтовувати, чому вирішили застосувати певні обмеження і неодмінно враховувати реальний баланс інтересів у кожному випадку.**

Іншими словами, воєнний стан сам по собі не дає додаткові підстави для обмеження права на отримання інформації. Але конкретні обставини, пов'язані із цим правовим режимом, повинні розглядатися в рамках загальних правил оцінки запиту на публічну інформацію у кожному конкретному випадку.

Враховуючи вищенаведені обставини, переконані, що публічна запитувана інформація є відкритою, також відсутні будь-які підстави для її обмеження (іншого Відповідачем не доведено), відтак відмова у наданні інформації є протиправною, а доступ до запитуваної інформації має бути забезпечено шляхом зобов'язання розпорядника інформації надати її за запитом в межах та у строки, що передбачені чинним законодавством.

## **7. Щодо обраного позивачем способу захисту**

Статтею 13 Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод задекларовано, що кожен, чий права та свободи, визнані в цій Конвенції, було порушено, має право на ефективний засіб юридичного захисту в національному органі, навіть якщо таке порушення було вчинене особами, які здійснювали свої офіційні повноваження.

Конституційний Суд України в своєму рішенні від 30 січня 2003 року № 3-рп/2003 зазначив, що правосуддя за своєю суттю визнається таким лише за умови, що воно відповідає вимогам справедливості і забезпечує ефективне поновлення в правах. Загальною декларацією прав людини 1948 року передбачено, що кожна людина має право на ефективне поновлення в правах компетентними національними

судами у випадках порушення її основних прав, наданих їй конституцією або законом (стаття 8). Право на ефективний засіб захисту закріплено також у Міжнародному пакті про громадянські та політичні права (стаття 2) і в Конвенції про захист прав людини та основних свобод (стаття 13). При цьому під ефективним засобом (способом) слід розуміти такий, що призводить до потрібних результатів, наслідків, дає найбільший ефект.

Засада ефективності захисту прав та інтересів особи в адміністративному судочинстві знайшла своє безпосереднє закріплення у положеннях КАС України.

Верховний Суд у своїй Постанові від 4 липня 2024 року у справі № 520/16250/23 зазначає, що під ефективним засобом (способом) слід розуміти такий, що **призводить до потрібних результатів, наслідків, дає найбільший ефект**. Тому ефективний спосіб захисту повинен забезпечити поновлення порушеного права, бути адекватним наявним обставинам.

Тому для належного захисту та відновлення порушеного права, для того щоб судовий захист не був ілюзорним необхідно постановити рішення саме про зобов'язання Розпорядника надати запитувану інформацію, адже відповідно до правового висновку, що викладений в постанові Верховного Суду від 04.04.2018 по справі №824/72/16-а публічна запитувана інформація є відкритою, тож відсутні будь-які підстави для її обмеження, **відтак відмова у наданні інформації є протиправною, а доступ до запитуваної інформації має бути забезпечено шляхом зобов'язання розпорядника інформації надати її за запитом в межах та у строки, що передбачені чинним законодавством**.

У постановах від 11 лютого 2020 року у справі № 0940/2394/18, від 04 вересня 2021 року у справі № 320/5007/20, від 14 вересня 2021 року у справі № 320/5007/20 Верховний Суд вказав, що у разі, **якщо суб'єкт владних повноважень використав надане йому законом право на прийняття певного рішення за наслідками звернення особи, але останнє визнане судом протиправним з огляду на його невідповідність чинному законодавству, при цьому суб'єкт звернення дотримав усіх визначених законом умов, то суд вправі зобов'язати суб'єкта владних повноважень прийняти певне рішення**.

Якщо ж таким суб'єктом на момент прийняття рішення не перевірено дотримання відповідним заявником усіх визначених законом умов або при прийнятті такого рішення суб'єкт дійсно має дискреційні повноваження, то суд повинен зобов'язати суб'єкта владних повноважень до прийняття рішення з урахуванням оцінки суду.

Отже, критеріями, які впливають на обрання судом способу захисту прав особи в межах вимог про зобов'язання суб'єкта владних повноважень вчинити певні дії, є встановлення судом додержання суб'єктом звернення усіх передбачених законом умов для отримання позитивного результату та наявність у суб'єкта владних повноважень права діяти під час прийняття рішення на власний розсуд.

**В даному випадку, Управлінням охорони здоров'я Кам'янської міської ради всупереч вимогам Закону України «Про доступ до публічної інформації»**



було надано неповну інформацію, що запитувалась Позивачем, обмежено доступ до частини даних, що містить інформацію щодо розпорядження бюджетними коштами, та було порушено право Громадської організації “Платформа Громадський контроль” на доступ до публічної інформації.

При цьому, Позивачем було правомірно надіслано інформаційний запит № 2107/24 від 02.10.2024 року, який оформлено відповідно до вимог закону, що сторонами не заперечується.

Ефективним способом захисту порушеного права Громадської організації “Платформа Громадський контроль”, що забезпечить реальне відновлення порушеного права та остаточне вирішення спірних правовідносин є зобов’язання Управління охорони здоров’я Кам’янської міської ради надати достовірну, точну та повну інформацію запитувану в інформаційному запиті Громадської організації «Платформа Громадський Контроль» № 2107/24 від 02.10.2024 в повному обсязі без знищення або закреслення даних.

## **8. Щодо розміру судового збору та підсудності спору**

Відповідно до ч. 1 ст. 2 КАС України, завданням адміністративного судочинства є справедливе, неупереджене та своєчасне вирішення судом спорів у сфері публічно-правових відносин з метою ефективного захисту прав, свобод та інтересів фізичних осіб, прав та інтересів юридичних осіб від порушень з боку суб’єктів владних повноважень.

Частиною 1 статті 19 КАС України регламентовано, що **юрисдикція адміністративних судів поширюється на справи у публічно-правових спорах, фізичних чи юридичних осіб із суб’єктом владних повноважень** щодо оскарження його рішень (нормативно-правових актів чи індивідуальних актів), дій чи бездіяльності, крім випадків, коли для розгляду таких спорів законом встановлено інший порядок судового провадження.

Частиною 2 ст. 20 КАС України встановлено, що **окружним адміністративним судам підсудні всі адміністративні справи, крім визначених частинами першою та третьою цієї статті.**

З огляду на наведене, спір повинен вирішуватися в порядку адміністративного судочинства.

Крім того, позивач у відповідності до приписів ст. 25 КАС України **Позивач вважає за необхідне подати позов за місцезнаходженням самого позивача, а не відповідача.**

**Щодо судового збору, варто зазначити, що Позивачем заявлено дві вимоги немайнового характеру, які є взаємопов'язаними, а тому вважаються однією позовною вимогою немайнового характеру.**

Так Позивач просить визнати протиправним поведінку розпорядника інформації, що полягає у ненаданні запитуваної інформації та зобов'язати останнього зазначену інформацію надати.

Відповідно до Постанови Пленуму ВАСУ від 05.02.2016 №2 «Про судову практику застосування адміністративними судами окремих положень Закону України Про судовий збір», перевіряючи правильність сплати позивачем судового збору та визначаючи кількість вимог немайнового характеру, звернених до суду, необхідно враховувати, що вимога про визнання протиправним акта, дії чи бездіяльності як передумови для застосування інших способів захисту порушеного права (скасувати або визнати нечинним рішення чи окремі його положення, зобов'язати прийняти рішення, вчинити дії чи утриматися від їх вчинення тощо) як наслідків протиправності акта, дій чи бездіяльності є однією вимогою.

Згідно із частиною 3 статті 4 Закону України «Про судовий збір» при поданні до суду процесуальних документів, передбачених частиною другою цієї статті, в електронній формі - застосовується коефіцієнт 0,8 для пониження відповідного розміру ставки судового збору.

На виконання вимог ст. 160 КАС України зазначаємо, що **орієнтовний розрахунок понесених та очікуваних судових витрат складає: ??**

Судові витрати зі сплати судового збору за подачу позовної заяви немайнового характеру **2 422,40** грн (одна вимога немайнового характеру з урахуванням коефіцієнту 0,8 для пониження відповідного розміру ставки судового збору.).

Крім цього, звертаємо увагу суду, що відповідно до п. 1 ч. 1 ст. 263 КАС України справи щодо оскарження бездіяльності суб'єкта владних повноважень або розпорядника інформації щодо розгляду звернення або запиту на інформацію суд розглядає за правилами спрощеного позовного провадження без повідомлення учасників справи (у письмовому провадженні).

Відповідно до ч. 3 ст. 263 КАС України Справи, визначені частиною першою цієї статті, суд розглядає у строк не більше тридцяти днів з дня відкриття провадження у справі.

Також, згідно із абзацу 9 частини першої статті 371 КАС України негайно також виконуються рішення суду, прийняті в адміністративних справах, визначених

пунктами 1, 5 частини першої статті 263 КАС України, тобто щодо оскарження бездіяльності суб'єкта владних повноважень або розпорядника інформації щодо розгляду звернення або запиту на інформацію.

Заходи досудового врегулювання спору Позивачем не вживалися.

Заходи забезпечення доказів або позову до подання позовної заяви Позивачем не вживалися.

Позивач підтверджує, що ними не подано іншого позову (позовів) до того самого Відповідача з тим самим предметом та з тих самих підстав.

Позивач та Відповідач мають зареєстровані електронні кабінети в підсистемі "Електронний Суд".

На підставі вищевикладеного, керуючись ст.ст. 2, 5, 6, 19, 160, 168, КАС України, ст. 40 Конституції України

#### **ПРОШУ:**

1. Визнати протиправною відмову Управління охорони здоров'я Кам'янської міської ради (Код ЄДРПОУ 02012740) у наданні інформації, запитуваної в інформаційному запиті Громадської організації «Платформа Громадський Контроль» № 2107/24 від 02.10.2024;

2. Зобов'язати Управління охорони здоров'я Кам'янської міської ради (Код ЄДРПОУ 02012740) надати достовірну, точну та повну інформацію запитувану в інформаційному запиті Громадської організації «Платформа Громадський Контроль» № 2107/24 від 02.10.2024 **в повному обсязі без редагування, форматування або закреслення даних**, а саме:

*“Копії всіх актів здачі-приймання виконаних робіт по формі № КБ-2в за ідентифікатором закупівлі UA-2024-03-06-006965-а відповідно до договору від 26.04.2024 № №16-04/2024 (P05B\_03\_W), який укладено Управління охорони здоров'я Кам'янської міської ради (ЄДРПОУ:02012740) по об'єкту «Реконструкція комплексу будівель Комунального некомерційного підприємства «Міська лікарня швидкої медичної допомоги» за адресою: м. Кам'янське, вул. В'ячеслава Чорновола, 79А», підписаних станом на 2 жовтня 2024 року.*

*Копії всіх довідок про вартість виконаних будівельних робіт по формі № КБ-3 за ідентифікатором закупівлі UA-2024-03-06-006965-а відповідно до договору від 26.04.2024 № 16-04/2024 (P05B\_03\_W), який укладено Управління охорони здоров'я Кам'янської міської ради (ЄДРПОУ:02012740) по об'єкту «Реконструкція комплексу будівель Комунального некомерційного підприємства «Міська лікарня швидкої медичної допомоги» за адресою: м. Кам'янське, вул. В'ячеслава Чорновола, 79А»,*

*підписаних станом на 2 жовтня 2024 року.*

3. Судові витрати стягнуті з Відповідача.

**Позивач підтверджує, що:**

Позивачем не подано іншого позову (позовів) до цього ж відповідача (відповідачів) з тим самим предметом та з тих самих підстав

Додатки:

1. Ордер ГК ДООС (2).pdf.
2. Свідоцтво.pdf.
3. Виписка ГК (2).pdf.
4. СТАТУТ НОВИЙ 2022 (4).pdf.
5. ЗАПИТ Вих2107-24 від 02.10.2024\_0001.pdf.
6. ВІДПОВІДЬ Вх2386-24 від 14.10.2024.pdf.
7. Договір16-04 МЛШМД.pdf.
8. 18\_Кошторис згідно дод. 3 МЛШМД (1).pdf.
9. СУДОВИЙ ЗБІР №5389 (1).pdf.

04.11.2024, **БЛОКІНЬ СЕРГІЙ СЕРГІЙОВИЧ**