

Вих № 1565/24
Від 26.07.2024

**Державна інспекція архітектури
та містобудування України**

Адреса: 01133, м. Київ, бульвар Лесі Українки, 26
Телефон: +380 (44) 357-50-75
Електронна пошта: office@diam.gov.ua

Заявник:

**Громадська організація
«ПЛАТФОРМА ГРОМАДСЬКИЙ КОНТРОЛЬ»**
Код ЄДРПОУ 39689459;

Місцезнаходження: 49000, м. Дніпро, вул. Ульянова,
буд. 24, оф. 9;

Адреса для листування: 49101, м. Дніпро, пр.

Д.Яворницького, 62 а/с 7;

Телефон: +38 056-717-07-04;

Електронна адреса: gromkontrol.ua@gmail.com;

Заява

1. Щодо фактичних обставин

На території м. Дніпро Дніпропетровської області - території розташованої між Весловим Каналом на півострові р. Дніпро та Південним мостом через р. Дніпро, а саме: земельної ділянки з кадастровим номером: 1210100000:03:149:0014 (комунальна власність, відповідно до Інформації з Державного земельного кадастру про право власності та речові права на земельну ділянку) та прилеглих до неї територій (в тому числі намивних), а також територій на яких влаштовані (відсипані) з бутового каменю та відходів смуги (насипи, коси), які знаходяться безпосередньо у р. Дніпро, де за наявною доступною інформацією відсутні інші землекористувачі (землевласники). Межові знаки та/або інформаційна таблиця, знаки земельної ділянки з кадастровим номером: 1210100000:03:149:0014 не визначенні, що унеможливорює встановлення фактичного її місцезнаходження та виокремлення із загальної території на якій проводяться різного спрямування роботи на території розташованої між Весловим каналом на півострові р. Дніпро (косою) та Південним мостом через р. Дніпро.



Відповідно до акту обстеження від 01.05.2024 р. складеного Державною екологічною інспекцією, серед іншого, встановлено наступне:

- наявність збудованих споруд різного будівельно-господарського призначення;
- будівництво споруд, проведення робіт з благоустрою території (озеленення);
- перебування, робота та здійснення активних виїздів та заїздів на територію водоохоронної зони р. Дніпро будівельної техніки та інших транспортних засобів;
- виробництво бетонних виробів шляхом наливання бетону у форми та забезпечення їх подальшого видалення, промивання та змащування форм;
- по лівій стороні від входу встановлено насипи (відвали) у річці Дніпро бутового каменю, будівельних відходів, сміття, що створює перешкоди для природнього руху води.

Як вбачається з листа Регіонального офісу водних ресурсів у Дніпропетровській області №808/03-23 від 29.05.2023 р. при візуальному обстеженні території встановлено наступне. Східніше іде інтенсивна забудова території берегоукріплювальними і захисними гідротехнічними спорудами та капітальними спорудами різного господарсько-рекреаційного призначення на земельній ділянці, що розташована за межами земельної ділянки з кадастровим номером 1210100000:03:149:0014, з відхиленнями від проекту «Берегоукріплювальні та захисні споруди спортивно- парусного та культурно-етнографічного центру в м. Дніпропетровську (коригування)» та будівництвом капітальних споруд, які не передбачені даним проектом.

Згідно до листа Регіонального офісу водних ресурсів у Дніпропетровській області №855/03-24 від 29.04.2024 р.:

«У 2023 році фахівці Офісу неодноразово залучались, в якості спеціалістів, для огляду території, розташованої між Весловим каналом та Південним мостом через річку Дніпро, прилеглої території до земельної ділянки з кадастровим номером 1210100000:03:149:0014 у м. Дніпро, що перебуває у власності територіальної громади м. Дніпра в особі Дніпровської міської ради та в оренді у Громадської організації «Дніпровський спортивно-парусний яхт-клуб «Січ». В ході візуальних обстежень встановлено, що іде інтенсивна забудова вище означеної території берегоукріплювальними дамбами, іншими гідротехнічними спорудами та спорудами різного господарсько-рекреаційного призначення, які не передбачені проектом «Берегоукріплювальні та захисні споруди спортивно-парусного та культурно- етнографічного центру в м. Дніпропетровську (коригування)», що є грубим порушенням статті 86 Водного кодексу України (ВКУ), згідно якої: «...Місця і порядок проведення зазначених робіт визначаються відповідно до проектів, що погоджуються зобласними, Київською, Севастопольською

міськими державними адміністраціями, органом виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони навколишнього природного середовища, центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері розвитку водного господарства (крім робіт на землях, зайнятих морями), та центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері геологічного вивчення та раціонального використання надр» (лист від за №).”

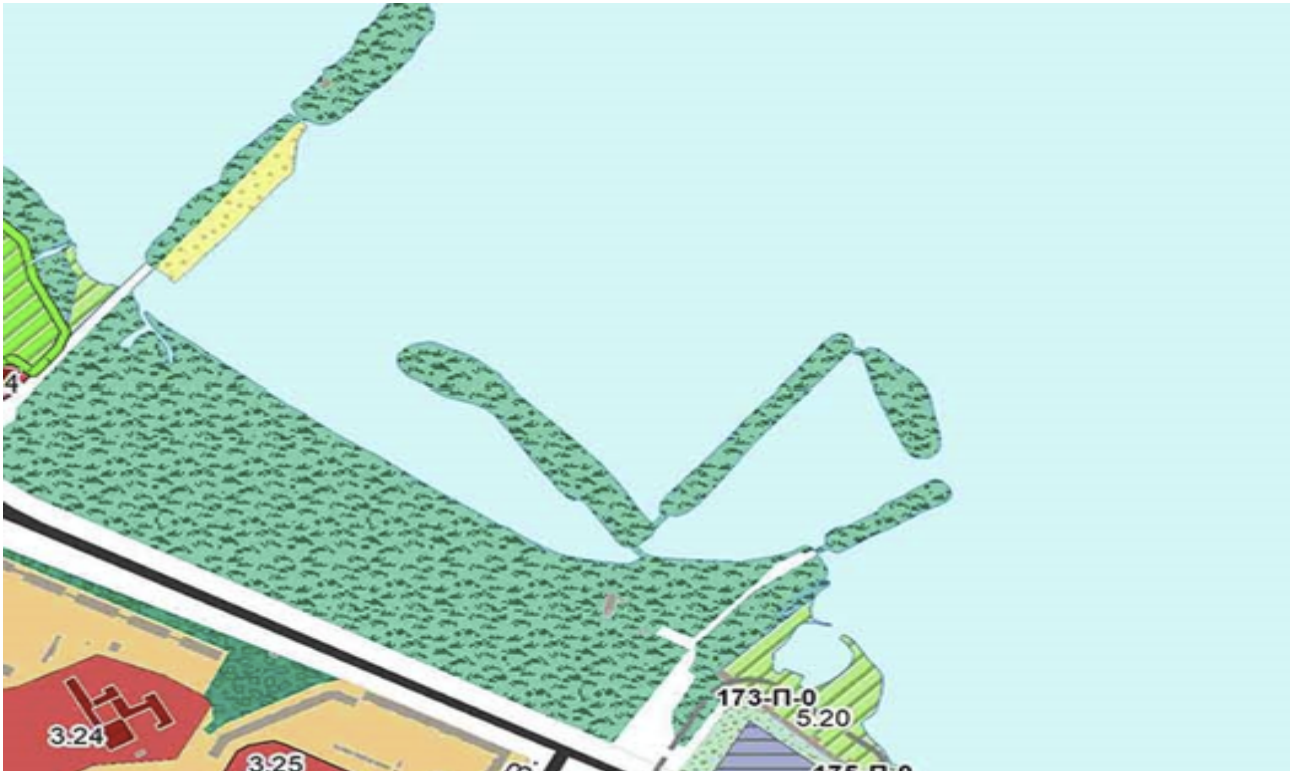
У відповідності до листа Головного управління Держгеокадастру у Дніпропетровській області від 06.05.2024 р. за № 6-4-0.41-2588/2-24:

“Головним управлінням Держгеокадастру у Дніпропетровській області вже неодноразово здійснювались заходи державного контролю стосовно земельних ділянок по фактичному розміщенню Яхт-клубу «Січ» по вул. Набережній Перемоги у м. Дніпро (в районі земельної ділянки з кадастровим номером 1210100000:03:149:0014), за результатами чого встановлено факти самовільного зайняття земельних ділянок Громадською організацією «Дніпровський спортивно-парусний клуб «Січ»» (код ЄДРПОУ 25725262) з ознаками злочину, відповідальність за вчинення якого передбачена статтею 197-1 Кримінального кодексу України, про що було складено відповідні матеріали та повідомлено правоохоронні органи і органи прокуратури Дніпропетровської області. При цьому, відомості про користувачів земельних ділянок по фактичному розміщенню Яхт-клубу «Січ» по вул. Набережній Перемоги у м. Дніпро (в районі земельної ділянки з кадастровим номером 1210100000:03:149:0014) окрім Громадської організації «Дніпровський спортивно-парусний клуб «Січ»» (код ЄДРПОУ 25725262) відсутні, у зв'язку із чим надати інформацію з вказаного питання не вбачається можливим.”

Листом Департаменту екології та природних ресурсів Дніпропетровської ОВА від 26.04.2024 р. за № 4051/24 було повідомлено наступне:

“За даними системи електронного документообігу "ДОК ПРОФ", що застосовується для реєстрації документів в департаменті, та відповідних реєстрів, а саме: Єдиного реєстру з оцінки впливу на довкілля, Єдиного реєстру стратегічної екологічної оцінки, звернень громадської організації "Дніпровський спортивно-парусний яхт-клуб "СІЧ" щодо проведення державної екологічної експертизи, отримання висновку з оцінки впливу на довкілля, отримання зауважень і пропозицій зі стратегічної екологічної оцінки та отримання дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами не ідентифіковано”

У той же час здійснення таких насипів містобудівною документацію не передбачено, а земельна ділянки під це не відводилась. Як і відсутні дозволи на розміщення будівель і споруд на цих територіях.



Витяг з графічних матеріалів генерального плану м. Дніпра

2. Щодо повідомлення про початок виконання будівельних робіт

Архівна складова Реєстру будівельної діяльності за параметром пошуку «реєстраційний номер – ДП08211033768» містить інформацію про зареєстровану Департаментом Державної архітектурно-будівельної інспекції у Дніпропетровській області декларацію про початок виконання будівельних робіт (дата не зазначена), щодо об'єкта будівництва «Берегоукріплювальні та захисні споруди спортивно-парусного та культурно-етнографічного центру по вул. Набережній перемоги 77 Б у м. Дніпропетровськ. Категорія складності – II», замовник будівництва - Дніпропетровський спортивно-парусний та культурно-етнографічний клуб «Січ» (код ЄДРПОУ – 25725262). Статус дозвільного документа: «Діючий». Крім того у Реєстрі будівельної діяльності за параметром пошуку «реєстраційний номер – ДП08211033768» встановлено, що наявна інформація про прийнятий Управлінням державного архітектурно-будівельного контролю Дніпровської міської ради запит на зміну даних у повідомленні про початок виконання будівельних робіт від 18.11.2022 за реєстраційним номером ДП08211033768-2. Статус дозвільного документа: «Діючий».

Відповідно до вищезазначеного повідомлення у Реєстру будівельної діяльності наразі (Дата реєстрації в ЄДЕССБ 21.09.2023) зазначається:

1. Документ “Діючий”;
2. Клас наслідків СС1;
3. Відсутні відомості про містобудівні умови та обмеження;
4. Відсутній документ на земельну ділянку;

5. Техніко-економічні показники (Площа забудови, м² - 539085; Протяжність об'єкта, м - 11292).

У той же час варто зазначити, що відповідно до декларації про початок виконання будівельних робіт від 01.08.2011 р. зареєстровано 29.08.2011 р. за №ДП08211033768 передбачалось:

1. Категорія складності - II;
2. Містобудівний паспорт № 00350р від 29.05.2007 р. виданого ГоловаПУ Дніпропетровської міської ради;
3. Будівництво гідроспоруд без надання землекористування;
4. Техніко-економічні показники (Площа забудови, м² - 33400; Протяжність об'єкта, м - 11292).

Відповідно до Декларації про готовність до експлуатації об'єкта, зареєстрованої у Департаменті Державної архітектурно-будівельної інспекції у Дніпропетровській області від 13.01.2016 р. за № ДП 142160131465:

1. Інформація про дозвільні документи - декларація про початок виконання будівельних робіт від 01.08.2011 р. зареєстровано 29.08.2011 р. за №ДП08211033768.
2. Основні показники (площа акваторії - 3,63 га; довжина берегоукріплення - 0.3 км; протяжність хвилелому - 0,5 км.; берегозахисна дамба з пірсами - 1 шт; берегоукріплювальна дамба з містком - 1 шт; хвилелом з містками та пірсами - 1 шт; захисний мол з містком, сліпом та пірсами - 1 шт; струмененаправляючий острівець - 1 шт.)

Рішенням Дніпропетровського окружного адміністративного суду від 26.11.2019 р. (до виправлення описки - 20.02.2020 р.) по справі №804/1584/18 було окрім іншого вирішено:

- Скасувати винесений 23.02.2017 року управлінням державної архітектурно - будівельної контролю Дніпровської міської ради наказ №56/СК, яким скасовано реєстрацію декларації про готовність до експлуатації об'єкта від 13.01.2016 року за ДП 142160131465, який належить до I-III категорії складності відносно «Берегоукріплювальні та захисні споруди спортивно парусного та культурно-етнографічного центру» за адресою: вул. Набережна Перемоги, 77Б у м. Дніпропетровську.
- Зобов'язати управління державної архітектурно-будівельної контролю Дніпровської міської ради вчинити дії щодо відновлення реєстрації декларації про готовність до експлуатації об'єкта від 13.01.2016 року за ДП 142160131465 на сайті Державної архітектурно-будівельної інспекції України www.dabi.gov.ua з внесенням відомостей про відновлення реєстраційного запису.

3. Щодо незаконності зміни даних у повідомленні про початок виконання будівельних робіт (Дата реєстрації в ЄДЕССБ 21.09.2023)

У відповідності до п. 14 Порядку виконання підготовчих та будівельних робіт, передбачено наступне: У разі коли право на будівництво об'єкта передано іншому замовнику або змінено осіб, відповідальних за проведення авторського і технічного нагляду, або змінено інші відомості про початок виконання підготовчих або будівельних робіт, які містяться в Реєстрі будівельної діяльності, а також у разі, коли здійснювалося коригування проектної документації на виконання будівельних робіт в установленому законодавством порядку, замовник протягом трьох робочих днів надсилає повідомлення про такі зміни до відповідного органу державного архітектурно-будівельного контролю.

Якщо коригування проектної документації може вплинути на визначення адреси об'єкта нового будівництва (зміна місця розташування об'єкта, головного входу тощо), у повідомленні зазначається про необхідність коригування (зміни, присвоєння, анулювання) адреси.

Продовження виконання підготовчих та будівельних робіт без подання такого повідомлення забороняється.

У разі зміни генерального підрядника чи підрядника (якщо підготовчі або будівельні роботи здійснюються без залучення субпідрядників) замовник (його уповноважена особа) повідомляє органу державного архітектурно-будівельного контролю про такі зміни через електронний кабінет.

Про зміну генерального підрядника чи підрядника на об'єкті, на який поширюється дія Закону України "Про державну таємницю", замовник повідомляє ДІАМ шляхом подання відповідних документів у паперовому вигляді.

У даному випадку за Декларацією про готовність до експлуатації об'єкта, зареєстрованої у Департаменті Державної архітектурно-будівельної інспекції у Дніпропетровській області від 13.01.2016 р. за № ДП 142160131465 об'єкт введено в експлуатацію та будівництво об'єктів, що були передбачені декларацією про початок виконання будівельних робіт від 01.08.2011 р. зареєстровано 29.08.2011 р. за №ДП08211033768 були завершені.

Отже, жодних правових підстав для внесення змін були відсутні. Про що, окрім іншого, вже приймалися рішення про відмову:

- від 16.03.2023; код запиту ДП08211033768-4
- від 07.04.2023; код запиту ДП08211033768-5
- від 15.08.2023; код запиту ДП08211033768-6.

4. Щодо самочинного будівництва

4.1. Відносно класу наслідків та оцінки впливу на довкілля

Відповідно до абзацу чотирнадцятой частини п'ятої статті 32 З.У. "Про регулювання містобудівної діяльності", до незначних наслідків (СС1) не можуть бути віднесені об'єкти: об'єкти, які підлягають оцінці впливу на довкілля відповідно до Закону України "Про оцінку впливу на довкілля" (крім об'єктів, які виробляють електричну енергію з енергії вітру, за умови позитивного висновку уповноваженого органу з оцінки впливу на довкілля).

У відповідності до ч. 3 ст. 3 З.У. "Про оцінку впливу на довкілля", друга категорія видів планованої діяльності та об'єктів, які можуть мати значний вплив на довкілля та підлягають оцінці впливу на довкілля, включає: 10) інфраструктурні проекти:

- **будівництво гребель** та встановлення іншого обладнання для утримання або накопичення води на тривалі проміжки часу;

- проведення робіт з розчищення і днопоглиблення русла та дна річок, **берегоукріплення**, зміни і стабілізації стану русел річок;
- будівництво глибоководних суднових ходів, у тому числі у природних руслах річок, спеціальних каналів на суходолі та у мілководних морських акваторіях, придатних для проходження суден, а також каналів у протипаводкових цілях та **гідротехнічних споруд**.

Як вже зазначалось вище (лист Департаменту екології та природних ресурсів Дніпропетровської ОВА від 26.04.2024 р. за № 4051/24) інформація про здійснення оцінки впливу на довкілля відсутня.

Отже, з урахуванням характеру робіт (берегоукріплювальні) та будівництва гідротехнічних споруд на території 539 085 м² та протяжністю 11 292 м, то це не може бути віднесено до незначних наслідків (СС1), а також потребує оцінки вплив на довкілля, яка відсутня.

4.2. Відносно відсутності прав на землю

Згідно до абзацу 4 ч. 9 ст. 36 З.У. “Про регулювання містобудівної діяльності”, у повідомленні про початок виконання будівельних робіт та у Реєстрі будівельної діяльності зазначається, зокрема, така інформація: кадастровий номер земельної ділянки (для земельних ділянок, право власності чи користування на які виникло до 2004 року, - за наявності) або відмітка про випадок, визначений частиною четвертою статті 34 цього Закону та/або частиною першою статті 12-1 Закону України "Про правовий режим території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи".

У дозвільному документі (Дата реєстрації в ЄДЕССБ 21.09.2023) всупереч вимогам вищезазначеної статті відсутні відомості про земельну ділянку.

А відповідно до листа Головного управління Держгеокадастру у Дніпропетровській області від 06.05.2024 р. за № 6-4-0.41-2588/2-24 так акту обстеження від 01.05.2024 р., складеного Державною екологічною інспекцією, серед іншого, встановлено наступне, у громадської організації "Дніпровський спортивно-парусний яхт-клуб "СІЧ" відсутні права на земельну ділянку, де збудовано неправомірні насипи.

4.3. Відносно не відповідності забудови місцевій містобудівній документації

Згідно до абзацу 5 ч. 9 ст. 36 З.У. “Про регулювання містобудівної діяльності”, у повідомленні про початок виконання будівельних робіт та у Реєстрі будівельної діяльності зазначається, зокрема, така інформація: реєстраційний номер містобудівних умов та обмежень або будівельного паспорта, технічних умов у Реєстрі будівельної діяльності.

У дозвільному документів (Дата реєстрації в ЄДЕССБ 21.09.2023) відсутні відомості про містобудівні умови та обмеження.

У той же час відповідно до місцевої містобудівної документації, територія яка є акваторією річки Дніпро містить насипи (відвали) з бутового каменю, будівельних відходів та сміття (акт обстеження від 01.05.2024 р. складеного Державною екологічною інспекцією, серед іншого, встановлено наступне), що не передбачено місцевою містобудівною документацією.

4.4. Відносно технічного нагляду та невідповідності проекту

Технічний нагляд у дозвільному документів (Дата реєстрації в ЄДЕССБ 21.09.2023) зазначається, що здійснює Макарова Галина Михайлівна.

Проте, відповідно до інформації відносно неї у Порталі Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва її сертифікат є нечинним.

Код проєктної документації у дозвільному документів (Дата реєстрації в ЄДЕССБ 21.09.2023) є PD01:4234-2188-6064-4314.

Листом Регіонального офісу водних ресурсів у Дніпропетровській області №855/03-24 від 29.04.2024 р., підтверджується, що у ході візуальних обстежень встановлено, що іде інтенсивна забудова вище означеної території берегоукріплювальними дамбами, іншими гідротехнічними спорудами та спорудами різного господарсько-рекреаційного призначення, які не передбачені проєктом «Берегоукріплювальні та захисні споруди спортивно-парусного та культурно- етнографічного центру в м. Дніпропетровську (коригування)».

5. Щодо правових підстав до здійснення нагляду

Вищезазначені обставини свідчать про екстраординарну ситуацію, коли орган архітектурно-будівельного контролю проводить реєстрацію дозвільного документу (змін до нього) на будівництво гідротехнічних споруд на території 539 085 м2 та протяжністю 11 292 м, без права на земельну ділянку, без містобудівних умов та обмежень, без оцінки впливу на довкілля, а також з іншими істотними очевидними порушеннями.

У відповідності до п. 21 Порядку здійснення державного архітектурно-будівельного нагляду, документальною перевіркою вважається перевірка, яка проводиться на підставі та з метою встановлення своєчасності, достовірності, повноти даних та відповідності вимогам законодавства у сфері містобудівної діяльності документів і матеріалів об'єктів нагляду, складених під час виконання ними своїх повноважень.

Відповідно до п. 2, 7 ч. 4 ст. 41-1 З.У. «Про регулювання містобудівної діяльності», У разі виявлення порушень вимог законодавства у сфері містобудівної діяльності, вчинених об'єктами нагляду, головні інспектори будівельного нагляду мають право:

- притягати посадових осіб об'єктів нагляду до відповідальності за вчинені правопорушення відповідно до закону;

- зупиняти дію рішень, прийнятих об'єктами нагляду відповідно до визначених цим Законом повноважень, які порушують вимоги законодавства у сфері містобудівної діяльності (крім документів, що засвідчують прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів), з одночасним поданням позову до суду про скасування такого рішення та подальшим оприлюдненням такої інформації на порталі електронної системи.

У зв'язку із вищенаведеними обставинами,

ПРОШУ:

1. Здійснити камеральну та/або документальну перевірку процедури видачі дозвільного документу реєстраційний номер в ЄДЕССБ ДП08211033768, дата реєстрації в ЄДЕССБ 21.09.2023.

2. Притягати посадових осіб УПРАВЛІННЯ ДЕРЖАВНОГО АРХІТЕКТУРНО-БУДІВЕЛЬНОГО КОНТРОЛЮ ДНІПРОВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ до відповідальності за вчинені правопорушення відповідно до закону.
3. Зупиняти дію дозвільного документу реєстраційний номер в ЄДЕССБ ДП08211033768, дата реєстрації в ЄДЕССБ 21.09.2023.
4. Протягом двох місяців з дня видання припису про зупинення його дії дозвільного документу реєстраційний номер в ЄДЕССБ ДП08211033768, дата реєстрації в ЄДЕССБ 21.09.2023 звернутись до суду про скасування такого рішення.

Додатки:

1. [Роздруківка дозвільного документу реєстраційний номер в ЄДЕССБ ДП08211033768, дата реєстрації в ЄДЕССБ 21.09.2023.](#)
2. [Копія акту обстеження від 01.05.2024 р. складеного Державною екологічною інспекцією.](#)
3. [Копія листа Регіонального офісу водних ресурсів у Дніпропетровській області №808/03-23 від 29.05.2023 р.](#)
4. [Копія листа Регіонального офісу водних ресурсів у Дніпропетровській області №855/03-24 від 29.04.2024 р.](#)
5. [Копія листа Головного управління Держгеокадастру у Дніпропетровській області від 06.05.2024 р. за № 6-4-0.41-2588/2-24.](#)
6. [Копія листа Департаменту екології та природних ресурсів Дніпропетровської ОВА від 26.04.2024 р. за № 4051/24.](#)
7. [Копія декларації про початок виконання будівельних робіт від 01.08.2011 р. зареєстровано 29.08.2011 р. за №ДП08211033768](#)
8. [Копія Декларації про готовність до експлуатації об'єкта, зареєстрованої у Департаменті Державної архітектурно-будівельної інспекції у Дніпропетровській області від 13.01.2016 р. за № ДП 142160131465.](#)

За необхідності заявником можуть бути надані додаткові пояснення та документи;

**З повагою, Голова Правління
Громадської організації
“Платформа Громадський контроль”
26.07.2024**

_____ **Д. В. Селін**