

До

(найменування суду)

(адреса суду)

Позивач:

(ПІБ)

(адреса місця реєстрації та проживання)

(серія та номер паспорта громадянина України)

(РНОКПП)

(тел., e-mail, відомості про наявність або відсутність електронного кабінету)

Відповідач:

(повне найменування органу Пенсійного Фонду України)

(адреса місцезнаходження)

(код ЄДРПОУ)

(тел., e-mail, відомості про наявність або відсутність електронного кабінету)

Ціна позову: немайновий

ПОЗОВНА ЗАЯВА

про визнання дій протиправними та зобов'язання вчинити певні дії

_____ (ПІБ) перебуває на обліку у Головному управлінні Пенсійного фонду України в _____ (повне найменування органу Пенсійного Фонду України) як утримувач пенсії за вислугою років, відповідно до вимог Закону України «Про пенсійне забезпечення осіб, звільнених з військової служби, та деяких інших осіб» від 09 квітня 1992 року.

З метою поетапного зменшення диспропорцій в розмірах пенсій, призначених військовослужбовцям, особам начальницького і рядового складу органів внутрішніх справ (міліції), поліцейським та деяким іншим особам, та до прийняття Верховною Радою України законодавчих актів щодо пенсійного забезпечення військовослужбовців і деяких інших осіб Кабінетом Міністрів України було прийнято 14 липня 2021 року постанову «Про додатковий соціальний захист окремих категорій осіб» №713 (далі – Постанова №713)

На підставі вказаної постанови з 1 липня 2021 року Позивачу було встановлено щомісячну доплату до пенсії в сумі 2000 гривень.

_____ (зазначається дата винесення рішення, найменування суду та номер справи), яким суд визнав протиправними дії Головного управління Пенсійного фонду України в _____ (повне найменування органу Пенсійного Фонду України), які полягають у обмеженні _____ (ПІБ) пенсії граничним розміром при перерахунку пенсії з 01 квітня 2019 року на підставі оновленої довідки _____ (зазначається найменування територіального центру комплектування та соціальної підтримки, номер та дата видачі довідки). Зобов'язав Головне управління Пенсійного фонду України в _____ (повне найменування органу Пенсійного Фонду України) здійснити _____ (ПІБ) перерахунок пенсії за вислугу років 01 квітня 2019 року без застосування під час перерахунку обмеження її граничним розміром на підставі оновленої довідки _____ (зазначається найменування територіального центру комплектування та соціальної підтримки, номер та дата видачі довідки) та провести виплату пенсії, з урахуванням раніше виплачених сум.

На виконання вказаного рішення суду Головним управлінням пенсійного фонду України в _____ (повне найменування органу Пенсійного Фонду України) було здійснено перерахунок пенсії _____ (ПІБ) з 01 квітня 2019 року, однак при здійсненні такого перерахунку було незаконно скасовано доплату до пенсії у розмірі 2 000,00 грн відповідно до Постанови №713.

_____ (дата) _____ (ПІБ) звернувся до Відповідача із запитом, в якому просив повідомити на якій підставі _____ (ПІБ) не нараховується та не виплачується з 01 липня 2021 року доплата до пенсії у розмірі 2 000,00 грн на підставі Постанови №713, нарахувати та виплатити доплату у розмірі 2 000,00 грн на підставі Постанови №713 та виплачувати зазначену доплату з _____ (дата) в повному обсязі.

У відповідь на вищевказаний запит представником Позивача було отримано лист, в якому зазначено, що на виконання Постанови №713

_____ (ПІБ) з _____ (дата)
встановлено щомісячну доплату у розмірі _____ (сума)

Оскільки після перерахунків пенсії на виконання рішень

_____ (зазначається дата винесення рішення, найменування суду та номер справи) розмір пенсії збільшився більше ніж на 2 000,00 гривень, з _____ (дата) щомісячну доплату до пенсії відповідно до постанови №713 не встановлено.

Вважаю такі дії Відповідача протиправними з огляду на наступне.

Відповідно до ст. 19 Конституції України, органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Відповідно до ст. 63 Закону України "Про пенсійне забезпечення осіб, звільнених з військової служби, та деяких інших осіб", перерахунок раніше призначених пенсій військовослужбовцям, особам, які мають право на пенсію за цим Законом та членам їх сімей у зв'язку із введенням в дію цього Закону провадиться за документами, що є у пенсійній справі, а також додатковими документами, поданими пенсіонерами на час перерахунку.

Якщо пенсіонер згодом подасть додаткові документи, які дають право на подальше підвищення пенсії, то пенсія перераховується за нормами цього [Закону](#). При цьому перерахунок провадиться за минулий час, але не більш як за 12 місяців з дня подання додаткових документів і не раніше, ніж з дня введення в дію цього [Закону](#).

Усі призначені за цим Законом пенсії підлягають перерахунку у зв'язку з підвищенням грошового забезпечення відповідних категорій військовослужбовців, осіб, які мають право на пенсію за цим Законом, на умовах, у порядку та розмірах, передбачених Кабінетом Міністрів України. У разі якщо внаслідок перерахунку пенсій, передбаченого цією частиною, розміри пенсій звільненим зі служби військовослужбовцям, особам, які мають право на пенсію за цим Законом, є нижчими, зберігаються розміри раніше призначених пенсій.

Таким чином, підставою для проведення перерахунку пенсії є фактична зміна розміру хоча б одного з видів грошового забезпечення відповідних категорій військовослужбовців та осіб, які мають право на отримання пенсії відповідно до Закону України "Про пенсійне забезпечення осіб, звільнених з військової служби та деяких інших осіб", проведена на підставі рішення суб'єкта владних повноважень, наділеного правом установлювати чи змінювати види грошового забезпечення військовослужбовців.

Пунктам 3 Постанови № 103 встановлено перерахувати з 01 січня 2016 року пенсії, призначені згідно із Законом №2262, особам начальницького і рядового складу органів внутрішніх справ (міліції) за прирівняною посадою з розміру грошового забезпечення поліцейського, враховуючи відповідні оклади за посадою, спеціальним званням, відсоткову надбавку за вислугу років, щомісячні додаткові види грошового забезпечення (надбавки, доплати, підвищення) та премії в розмірах, установлених законодавством, з якого було сплачено єдиний внесок на загальнообов'язкове державне соціальне страхування, за січень 2016 року відповідно до постанови №988. Розмір премії визначається у середніх розмірах, що фактично виплачені за відповідною посадою (посадами) поліцейського за січень 2016 року.

Зміст наведеної норми пункту 3 Постанови №103 свідчить про те, що Уряд пов'язав перерахунок пенсій відповідній категорії осіб, які отримують пенсію за Законом №2262 з 01 січня 2016 року зі складовими грошового забезпечення поліцейського, у тому числі щомісячними додатковими видами грошового забезпечення (надбавками, доплатами, підвищеннями), які фактично виплачувались поліцейським у січні 2016 року, оскільки пов'язав їх зі сплатою єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування саме за січень 2016 року.

Проте, такі обставини не можуть ставитись у залежність з правом на належний розмір пенсійного забезпечення з урахуванням всіх складових грошового забезпечення, визначених у статті 43 Закону № 2262.

Рішенням Окружного адміністративного суду міста Києва від 14 травня 2019 року, залишеним без змін постановою Шостого апеляційного адміністративного суду від 19 листопада 2019 року, в адміністративній справі № 826/12704/18, визнано протиправним та скасовано пункт 3 Постанови № 103.

Перерахунок пенсії Позивача зумовлений набранням законної сили рішенням

_____ (зазначається дата винесення рішення, найменування суду та номер справи), яким суд зобов'язав Головне управління Пенсійного фонду України в _____ (повне найменування органу Пенсійного Фонду України) здійснити _____ (ПІБ) перерахунок пенсії за вислугу років 01 квітня 2019 року без застосування під час перерахунку обмеження її граничним розміром на підставі оновленої довідки та провести виплату пенсії, з урахуванням раніше виплачених сум.

До повноважень Кабінету Міністрів України не входить зміна структури грошового забезпечення, натомість приводом для перерахунку пенсій є підвищення грошового забезпечення відповідних категорій, саме розмір якого (а не його складові) може змінюватись Кабінетом Міністрів України.

Ч. 3 ст. 1-1 Закону № 2262-ХІІ містить безумовне застереження про те, що зміна умов і норм пенсійного забезпечення осіб, звільнених з військової служби, та деяких інших осіб, які мають право на пенсію за цим Законом, здійснюється виключно шляхом внесення змін до цього Закону та Закону України від 09 липня 2003 року № 1058-ІV "Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування".

Вказане свідчить про суперечність положень пункту 3 Постанови № 103 нормам Закону № 2262-ХІІ, про що було зазначено у висновках судів, які розглядали справу № 826/12704/18, наслідком чого було ухвалення рішення Окружного адміністративного суду м. Києва від 14 травня 2019 року, залишене без змін постановою Шостого апеляційного адміністративного суду від 19 листопада 2019 року, про визнання протиправним та скасування пункту 3 Постанови № 103.

У свою чергу, з метою поетапного зменшення диспропорцій в розмірах пенсій, призначених військовослужбовцям, особам начальницького і рядового складу органів внутрішніх справ (міліції), поліцейським та деяким іншим особам, та до прийняття Верховною Радою України законодавчих актів щодо пенсійного забезпечення військовослужбовців і деяких інших осіб Кабінет Міністрів України ухвалив Постанову № 713, пунктом 1 якої встановив з 01 липня 2021 року особам, яким призначено пенсію до 01 березня 2018 року відповідно до Закону № 2262-ХІІ (крім військовослужбовців строкової служби), до розмірів їх пенсій, визначених відповідно до статей 13, 21 і 36 Закону станом на 01 березня 2018 року, **щомісячну доплату в сумі 2 000 грн, яка враховується під час подальших підвищень розмірів пенсій, визначених відповідно до статей 13, 21 і 36 Закону.**

Особам, яким призначено (поновлено) пенсію після 01 березня 2018 року, розмір якої обчислено відповідно до статей 13, 21 і 36 Закону (крім військовослужбовців строкової служби) з грошового забезпечення, визначеного станом на 01 березня 2018 року або до цієї дати, встановлюється щомісячна доплата, передбачена абзацом першим цього пункту.

У разі коли пенсія особам, зазначеним в абзацах першому і другому цього пункту, переглядалася (перераховувалася) після 01 березня 2018 року, щомісячна доплата, встановлена абзацами першим і другим цього пункту, не виплачується, крім випадків, коли розмір пенсії після такого перегляду (перерахунку) збільшився менше ніж на 2 000 грн. Якщо сума збільшення пенсії під час її перегляду (перерахування) не досягала 2 000 грн, щомісячна доплата, передбачена абзацом першим цього пункту, встановлюється в сумі, якої не вистачає до зазначеного розміру.

Щомісячна доплата, передбачена цим пунктом, встановлюється у межах максимального розміру пенсії, визначеного Законом, починаючи з **01 липня 2021 року**.

Таким чином, внаслідок ухвалення Постанови № 713 з 01 липня 2021 року колишнім військовослужбовцям, особам начальницького і рядового складу органів внутрішніх справ (міліції), поліцейським та іншим особам, пенсії яким призначено за нормами Закону № 2262-ХІІ до 01 березня 2018 року було встановлено щомісячну доплату в сумі 2 000 грн, виплата якої не здійснюється у разі коли пенсія особам, зазначеним в абзацах першому і другому цього пункту, переглядалася (перераховувалася) після 01 березня 2018 року.

Водночас аналіз наведених норм права, а також мети прийняття Урядом вказаної постанови свідчить про те, що перерахунок пенсій, проведення якого згідно з абзацом третім пункту 1 Постанови № 713 є обставиною, що виключає можливість нарахування щомісячної доплати у розмірі 2 000 грн до розмірів пенсій, визначених відповідно до статей [13](#), [21](#) і 36 Закону № 2262-ХІІ має бути обумовлений підвищенням грошового забезпечення відповідних категорій військовослужбовців, осіб, які мають право на пенсію за Законом № 2262-ХІІ на підставі нормативно-правового акта компетентного органу, оскільки в такий спосіб досягається мета, яка слугувала підставою для ухвалення Постанови №713, а саме зменшення диспропорцій в розмірах пенсій, визначених на законних підставах.

Натомість перерахунок пенсії, проведений на виконання судового рішення з метою усунення порушеного права особи на належний розмір пенсії, **право на отримання якої в особи виникло до 01 березня 2018 року, не є перерахунком пенсії у зв'язку зі зміною складових грошового забезпечення чи інших показників основного розміру пенсії.**

Таким чином, оскільки перерахунок пенсії Позивача, проведений на виконання рішення суду з метою усунення порушень його права на належний розмір пенсії, право на отримання якого у нього виникло до **01 березня 2018 року, не є перерахунком пенсії у зв'язку зі зміною складових грошового забезпечення чи інших показників основного розміру пенсії, то позивач має право на щомісячну доплату до пенсії в розмірі 2 000 грн** відповідно до Постанови № 713, яка має виплачуватись для досягнення мети зазначеної постанови - поетапного зменшення диспропорцій у розмірах пенсій, призначених до 01 березня 2018 року.

Аналогічна правова позиція викладена у постанові Верховного Суду від 08.11.2022 року у справі № 420/2473/22.

Відповідно до ч. 5 ст. 242 КАС України, при виборі і застосуванні норми права до спірних правовідносин суд враховує висновки щодо застосування норм права, викладені в постановах Верховного Суду.

Повноважень суду для відступу від правових висновків Верховного Суду, КАС України та Закон України "Про судоустрій і статус суддів", не містить.

Перерахунок пенсії Позивача був здійснений на виконання судового рішення та направлений на відновлення порушених прав позивача. Відповідача було зобов'язано привести пенсію позивача до встановленого чинним законодавством розміру, і нового перерахунку пенсії позивача з підстав, визначених Законом № 2262, пенсійний орган не проводив.

Відновлення права на отримання пенсії в належному розмірі, не є тим перерахунком (переглядом) пенсії, який мав би відбутись після 01 березня 2018 відповідно до норм чинного пенсійного законодавства, а тому до спірних правовідносин не підлягає застосуванню абз. 3 п. 1 Постанови № 713.

Таким чином, з урахуванням правових висновків Верховного Суду у справі №420/2473/22, встановлених обставин справи та наведених норм чинного законодавства України, з метою повного, всебічного захисту прав позивача позов слід задовольнити шляхом визнання протиправними дій Головного управління Пенсійного Фонду України у _____ (повне найменування органу Пенсійного Фонду України) щодо не нарахування та не виплати доплати до пенсії згідно з Постановою №713 та зобов'язання відповідача провести з 01 липня 2021 року нарахування та виплату Позивачу щомісячної доплати у розмірі 2 000,00 грн відповідно до Постанови №713, з урахуванням раніше виплачених сум.

Відповідно до ст. 160 КАС України зазначаю, іншого позову (позовів) до цього ж відповідача з тим самим предметом та з тих самих підстав не подавалось. Оригінали документів, копії яких додані до позовної заяви, знаходяться у Позивача. Позивачем не вживалися заходи досудового врегулювання спору; заходи забезпечення доказів або позову до подання позовної заяви - не здійснювалися; Позивачем не подано іншого позову (позовів) до цього самого відповідача (відповідачів) з тим самим предметом та з тих самих підстав, позивач поніс витрати зі сплати судового збору, попередньо інших витрат позивач не очікує понести.

Відповідно до частини першої статті 139 Кодексу адміністративного судочинства України при задоволенні позову сторони, яка не є суб'єктом владних повноважень, всі судові витрати, які підлягають відшкодуванню або оплаті відповідно до положень цього Кодексу, стягуються за рахунок бюджетних асигнувань суб'єкта владних повноважень, що виступав відповідачем у справі, або якщо відповідачем у справі виступала його посадова чи службова особа.

На підставі викладеного, керуючись ст.ст. 2, 139, 159, 160-162, КАС України,

ПРОШУ:

1. Визнати протиправними дії Головного управління Пенсійного фонду України _____ (повне найменування органу Пенсійного Фонду України) щодо не нарахування _____ та не виплати _____ (ПІБ), ідентифікаційний номер: _____, доплати до пенсії згідно з постановою Кабінету Міністрів України «Про додатковий соціальний захист окремих категорій осіб» від 14 липня 2021 року №713.

2. Зобов'язати Головне управління Пенсійного фонду України у _____ (повне найменування органу Пенсійного Фонду України) додатково до існуючого розміру пенсії нарахувати та виплачувати _____ (ПІБ), _____

ідентифікаційний номер: _____, з 01 липня 2021 року щомісячну доплату до пенсії в розмірі 2 000,00 грн згідно з Постановою Кабінету Міністрів України "Про додатковий соціальний захист окремих категорій осіб" №713 від 14 липня 2021 року.

3. Стягнути з Головного управління Пенсійного фонду України в _____ (повне найменування органу Пенсійного Фонду України) на користь _____ (ПІБ), ідентифікаційний номер: _____, понесені судові витрати.

Додатки:

1. копія паспорта Позивача, засвідчена належним чином;
2. копія картки фізичної особи - платника податків Позивача, засвідчена належним чином;
3. копія рішення _____ (зазначається дата винесення рішення, найменування суду та номер справи);
4. копія листа Головного управління Пенсійного фонду України в _____ (повне найменування органу Пенсійного Фонду України), засвідчена належним чином;
5. копія адміністративного позову з додатками для Відповідача;
6. квитанція про сплату судового збору.

_____ (дата)

_____ (підпис)

_____ (ПІБ)